

ZAKON

O IZMENAMA ZAKONA O SPREČAVANJU DOPINGA U SPORTU

Član 1.

U Zakonu o sprečavanju dopinga u sportu („Službeni glasnik RS”, br. 111/14 i 47/21), član 10. menja se i glasi:

„Član 10.

Nadležni nacionalni sportski savez iz člana 4. ovog zakona dužan je:

1) da ne prizna sportski rezultat u čijem postizanju je učestvovao dopingovani sportista;

2) da ne dozvoli učešće na sportskoj priredbi sportisti, sportskom stručnjaku i drugom licu u ingerenciji nacionalnog sportskog saveza kome je izrečena mera zbog dopinga, ili je izrečena, u skladu sa ovim zakonom, kazna zbog učinjenog krivičnog dela ili prekršaja;

3) da donese program antidoping delovanja i dostavi ga Antidoping agenciji u roku od 15 dana;

4) da obezbedi stalno individualno medicinsko praćenje kategorisanih sportista i u tom cilju donese potrebne akte i preduzme konkretne mere;

5) da sportskim pravilima i u saradnji sa antidoping agencijom obezbedi da se članovi saveza, a posebno sportski stručnjaci i registrovani sportisti svih uzrasnih kategorija neprekidno, a najmanje jedanput godišnje, obaveštavaju i edukuju o važećim propisima koji se odnose na doping u sportu i štetnim posledicama po zdravlje upotrebe doping sredstava;

6) da sportskim pravilima obezbedi da svako lice koje je član saveza ili je na drugi način u nadležnosti saveza da poštuje, primenjuje, podržava i sprovodi mere na sprečavanju dopinga u sportu utvrđene u skladu sa ovim zakonom, a kada utvrdi da određeno lice nije ispunilo takvu obavezu, da preduzme odgovarajuće mere, koje moraju da uključuju i mogućnosti isključenja iz određenih budućih sportskih događaja ili svih sportskih događaja koji se odvijaju u određenom vremenskom periodu;

7) da odredi odgovorno lice, odnosno odgovarajućeg sportskog stručnjaka za nadzor nad sprovođenjem mera za sprečavanje dopinga;

8) da najmanje 21 dan pre održavanja takmičenja koje organizuje, ili koje je pod njegovom kontrolom, prijavi takmičenje Antidoping agenciji, kao i da najkasnije do kraja tekuće godine dostavi Antidoping agenciji kalendar takmičenja za narednu godinu;

9) da najmanje jedanput u šest meseci obavesti Antidoping agenciju o planovima treninga i priprema vrhunskih sportista i nacionalnih sportskih reprezentacija;

10) da uskrati u potpunosti finansiranje sportista, sportskih stručnjaka, sportskih organizacija i drugih lica koja ne poštuju važeća antidoping pravila;

11) da kontroliše antidoping programe svojih članica, kao i sprovođenje tih programa;

12) da na kraju godine obavesti ministarstvo nadležno za poslove sporta i Antidoping agenciju o merama za borbu protiv dopinga preduzetim u toku godine;

13) da u sportu u kome se takmiče životinje utvrdi i sprovede antidoping pravila za životinje koje učestvuju u tom sportu, u skladu sa pravilima Antidoping agencije i nadležnog međunarodnog sportskog saveza;

14) da ne dozvoli obavljanje bilo koje sportske aktivnosti i sportske delatnosti ili bilo koje funkcije u okvirima nadležnosti saveza licu kome je, u skladu sa ovim zakonom, izrečena mera zbog povrede antidoping pravila ili krivična ili prekršajna kazna, za vreme trajanja izrečene mere, odnosno kazne;

15) da izvan sportskih takmičenja i na sportskim takmičenjima u ingerenciji saveza organizuje tokom godine doping kontrole i da snosi troškove njihovog sprovođenja, u skladu sa ovim zakonom i godišnjim planom doping kontrole utvrđenim od strane Antidoping agencije;

16) da promoviše jačanje vrednosti sportske etike, fer pleja i zdravlja sportista;

17) da prijave Antidoping agenciji i nadležnom međunarodnom sportskom savezu svaku informaciju koja ukazuje na povredu ili je u vezi sa povredom antidoping pravila i da saraduje sa Antidoping agencijom i drugom ovlašćenom antidoping organizacijom u sprovođenju istrage;

18) da zahtevaju od svojih članova da prijave sve informacije koje ukazuju ili se odnose na povrede antidoping pravila i da učestvuju u istragama koje sprovodi Antidoping agencija ili bilo koja druga ovlašćena antidoping organizacija koja ima nadležnost za sprovođenje istrage;

19) da usvoji pravila za zaštitu lica iz člana 3. stav 1. tačka 11) ovog zakona;

20) da poštuju i primenjuju mere koje donese Antidoping agencija u skladu sa stavom 5. ovog člana.

Nadležni nacionalni sportski savez koji ne poštuje sve obaveze iz stava 1. ovog člana ne može dobijati sredstva iz javnih prihoda.

Odredbe stava 1. tač. 1), 2), 3), 5), 6), 7), 10), 11), 14), 17), 18), 19) i 20) i stava 2. ovog člana shodno se primenjuju i na druge sportske saveze, sportska društva, sportske organizacije i stručna sportska udruženja.

Antidoping agencija donosi pravila o usaglašavanju antidoping aktivnosti Antidoping agencije i nadležnih nacionalnih sportskih saveza utvrđenih u stavu 1. ovog člana sa Svetskim antidoping kodeksom i ovim zakonom.

Kada Antidoping agencija utvrdi da nadležni nacionalni sportski savez ili druga organizacija u oblasti sporta iz stava 3. ovog člana nije uskladila svoja pravila sa Svetskim antidoping kodeksom i ovim zakonom ili ih nije primenila ili ih se ne pridržava, može protiv te organizacije preduzeti mere utvrđene ovim zakonom, Svetskim antidoping kodeksom i pravilima iz stava 4. ovog člana."

Član 2.

U članu 16. stav 2. broj: „7” zamenjuje se brojem: „4”.

Član 3.

U članu 26. stav 1. reč: „utvrđuju” menja se rečju: „utvrđuje”, a reči: „i nadležni nacionalni sportski savez” brišu se.

U stavu 4. reči: „po žalbama na prvostepene odluke disciplinskih organa nadležnih nacionalnih sportskih saveza o povredama antidoping pravila, kao i za prvostepeno odlučivanje” brišu se.

Stav 7. menja se i glasi:

„Članove Antidoping odbora imenuje ministarstvo nadležno za poslove sporta, i to šest diplomiranih pravnika i tri doktora medicine koji imaju najmanje tri godine relevantnog iskustva u struci.”

Član 4.

U članu 27. stav 1. broj: „7” zamenjuje se brojem: „4”.

Stav 5. menja se i glasi:

„U postupku izricanja mera licima odgovornim za doping mora se poštovati njihova ličnost i pravo na odgovarajuću pravnu zaštitu (poštovanje privatnosti, pravovremeni pretres, jemčenje prava na pravno izjašnjenje, pošteno, stručno, operativno nezavisno i nepristrasno telo za pretres, pravo na zastupnika o ličnom trošku, uvid u spise, podnošenje dokaza, standarde u pogledu dokazivanja dopinga, blagovremeno informisanje, pravovremena, pismena i obrazložena odluka, pravo na žalbu i dr.)”

Član 5.

U članu 40. stav 1. tačka 7a) broj: „8” zamenjuje se brojem: „5”.

Član 6.

Postojeće organizacije u oblasti sporta dužne su da usklade svoju organizaciju, rad i opšte akte sa odredbama ovog zakona u roku od šest meseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Antidoping agencija doneće akte za koje je ovlašćena ovim zakonom u roku od tri meseca od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 7.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmenama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu sadržan je u članu 97. stav 10. Ustava Republike Srbije („Službeni glasnik RS”, broj 98/06), kojim je propisano da Republika Srbija uređuje i obezbeđuje sistem u oblasti sporta.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Važeći Zakon o sprečavanju dopinga u sportu („Službeni glasnik RS”, broj 111/14 i 47/21) usvojen je 15. oktobra 2014. godine. Stupio je na snagu i primenjuje se od 23. oktobra 2014. godine, osim odredbi člana 3. stav 1. tač. 9) i 10) koje su počele da se primenjuju 1. januara 2015. godine. Zakon o sprečavanju dopinga u sportu (u daljem tekstu: Zakon) se u trenutku donošenja temeljio na Evropskoj konvenciji o sprečavanju dopinga u sportu Saveta Evrope, Međunarodnoj konvenciji protiv dopinga u sportu UNESCO-a, koju je Republika Srbija ratifikovala 2009. godine („Službeni glasnik RS”, broj 38/09) i Svetskom antidoping kodeksu iz 2013. godine, čije odredbe su stupile na snagu 1. januara 2015. godine, uz uvažavanje uporednopravnih rešenja. Zakon je izmenjen usvajanjem Zakona o izmenama i dopunama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu 10. maja 2021. godine. Zakon o izmenama i dopunama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu, stupio je na snagu i primenjuje se od 18. maja 2021. godine. Razlog za pristupanje izmenama i dopunama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu bila je potreba usaglašavanja zakona sa izmenama Svetskog antidoping kodeksa iz 2019. godine, čije odredbe su stupile na snagu 1. januara 2021. godine.

Od izmena i dopuna zakona iz 2021. godine, situacija u pogledu pravnog uređenja borbe protiv dopinga u sportu na međunarodnom planu je bitno izmenjena, prvenstveno usled usvajanja novih izmena Svetskog antidoping kodeksa iz 2025. godine, čije odredbe stupaju na snagu 1. januara 2027. godine.

Razlog za pristupanje izmenama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu leži u potrebi usaglašavanja ovog zakona sa osnovnim principima novog Svetskog antidoping kodeksa i najvažnijim odredbama kojima se ti principi operacionalizuju.

Članom 3. Međunarodne konvencije protiv dopinga u sportu Republika Srbija se obavezala da, radi ostvarivanja cilja Konvencije: a) usvoji odgovarajuće mere na nacionalnom nivou koje su u skladu sa principima Svetskog antidoping kodeksa; b) podstiču sve oblike međunarodne saradnje usmerene na zaštitu sportiste i etike u sportu i na razmenu rezultata istraživanja; c) podstiču međunarodnu saradnju između zemalja učesnica i vodećih organizacija u borbi protiv dopinga u sportu, naročito Svetske agencije za borbu protiv dopinga. Republika Srbija se, takođe, članom 4. stav 1. Međunarodne konvencije protiv dopinga u sportu obavezala i da radi koordinacije borbe protiv dopinga u sportu na nacionalnom nivou poštuje principe Svetskog antidoping kodeksa kao osnove za zakonodavne mere u odnosu na aktivnosti za borbu protiv dopinga na nacionalnom nivou. Međunarodna konvencija protiv dopinga u sportu nesumnjivo ne obavezuje na direktnu primenu Svetskog antidoping kodeksa već traži usaglašavanje nacionalnog zakonodavstva za osnovnim principima Svetskog antidoping kodeksa. To je u potpunosti razumljivo jer je u trenutku usvajanja Konvencije 2005. godine na snazi bio Svetski antidoping kodeks iz 2003. godine, a on je do danas pretrpeo više izmena pošto se svakih šest godina vrši njegova revizija. U svakom slučaju, naši sportisti i organizacije u oblasti

sporta mogu biti deo međunarodnog sporta samo ukoliko se u Republici Srbiji prihvataju i sprovode antidoping pravila koja su usaglašena sa Svetskim antidoping kodeksom. Svetski antidoping kodeks je pretrpeo značajne izmene, koje su usvojene 2025. godine na konferenciji Svetske antidoping agencije, u Busanu, Republika Koreja, a koje će stupiti na snagu 1. januara 2027. godine. Kodeks je potpisan i prihvaćen od oko 700 ključnih nosilaca sistema sporta na međunarodnom i nacionalnom nivou, uključujući Međunarodni olimpijski komitet, Međunarodni paraolimpijski komitet, sve međunarodne sportske saveze, sve nacionalne olimpijske komitete i sve nadležne nacionalne antidoping organizacije, uključujući i Olimpijski komitet Srbije i Antidoping agenciju Republike Srbije. Svetskim antidoping kodeksom je ovlašćena Svetska antidoping agencija (VADA) da donese međunarodne standarde i uputstva za sprovođenje pojedinih ključnih delova Kodeksa, i sve antidoping aktivnosti na nacionalnom nivou moraju biti usaglašene i sa tim dokumentima, uz pretnju sankcijama. Do sada je doneto 8 međunarodnih standarda i više uputstava i modela pravila, od kojih treba izdvojiti: Međunarodni standard za testiranje i istragu (The International Standard for Testing and Investigations); Međunarodni standard za laboratorije (The International Standard for Laboratories); Međunarodni standard za izuzeća za terapeutsku upotrebu (The International Standard for Therapeutic Use Exemptions); Međunarodni standard za Listu zabranjenih sredstava (The International Standard for the Prohibited List); Međunarodni standard za zaštitu privatnosti i podataka o ličnosti (The International Standard for the Protection of Privacy and Personal Information); Međunarodni standard za usaglašenost potpisnika sa Kodeksom (The International Standard for Code Compliance by Signatories); Međunarodni standard za edukaciju (The International Standard for Education); Međunarodni standard za upravljanje rezultatima (The International Standard for Results Management); Model pravila za nacionalne antidoping organizacije; Model pravila za nacionalne Olimpijske komitete; kao i niz smernica za različite antidoping aktivnosti. Počev od 2027. godine, primenjivaće se 9 međunarodnih standarda, usled razdvajanja Međunarodnog standarda za testiranje i istragu na Međunarodni standard za testiranje (International Standard for Testing) i Međunarodni standard za obaveštajne podatke i istrage (International Standard for Intelligence and Investigations).

Prema odredbama Svetskog antidoping kodeksa postoji određeni broj odredbi koje moraju doslovno biti preuzete i prihvaćene od svih učesnika u sistemu sporta u svetu, i na međunarodnom i na nacionalnom nivou, inače organizacije u oblasti sporta i sportisti u Republici Srbiji mogu biti izloženi izuzetno teškim sankcijama, uključujući zabranu učešća na međunarodnim sportskim takmičenjima i uskraćivanje organizacije međunarodnih sportskih takmičenja na teritoriji Republike Srbije. U grupu odredbi koje se moraju preuzeti bez bilo kakve izmene suštine spadaju: Član 1 (Definicija dopinga); Član 2 (Povreda antidoping pravila); Član 3 (Dokazivanje dopinga); Član 4.2.2 (Specifične supstance ili specifični metodi); Član 4.2.3 (Supstance zloupotrebe); Član 4.3.3 (Odlučivanje VADA-e o listi zabranjenih sredstava); Član 5.6. (Povratak penzionisanih sportista u takmičenje); Član 7.7 (Povlačenje iz sporta); Član 7.8 (Slučajevi koji podležu razmatranju od strane nezavisnog eksperta za reviziju); Član 9 (Automatska diskvalifikacija pojedinačnih rezultata); Član 10 (Kazne za pojedince); Član 11 (Mere u timskim sportovima); Član 13 (Žalbe) sa izuzetkom za 13.2.2, 13.6. i 13.7 ; Član 15.1 (Automatsko obavezujuće dejstvo odluka); Član 17 (Zastarelost); Član 26 (Tumačenje Kodeksa); Dodatak 1 – Definicije. Nadzor nad poštovanjem jedinstvene svetske antidoping politike sprovodi Svetska antidoping agencija, koja daje i potvrde nacionalnim antidoping organizacijama da je njihov rad usklađen sa Svetskim antidoping kodeksom. Antidoping agencija Republike Srbije je do sada u nekoliko navrata dobijala takvu potvrdu i smatra se jednom od uspešnijih antidoping organizacija u svetu. Međutim, neusklađenost Zakona o sprečavanju dopinga o sportu sa izmenama Svetskog

antidoping kodeksa koje će se primenjivati od 1. januara 2027. godine, preti da ozbiljno ugrozi rad Antidoping agencije Republike Srbije i položaj naših sportista i nacionalnih sportskih saveza u međunarodnim sportskim savezima i na međunarodnim sportskim događajima. Pored razloga koji su vezani za usklađivanje Zakona o sprečavanju dopinga u sportu sa Svetskim antidoping kodeksom, pri predlogu izmena, uzeta su u obzir pozitivna uporednopravna rešenja.

U periodu od osnivanja Antidoping agencije (Zakonom o sprečavanju dopinga u sportu iz 2005. godine), pa zaključno sa 2025. godinom, sprovedeno je 15888 doping kontrola sportista i 888 doping kontrola konja. U tom periodu utvrđeno je da su 154 lica počinila 158 povreda antidoping pravila (143 sportista je počinilo povrede koje se odnose na prisustvo zabranjene supstance ili njenih metabolita ili markera u telesnom uzorku sportiste (član 3. stav 1. tačka 1. Zakona), dok je 11 lica (9 sportista i 2 lica u svojstvu pomoćnog osoblja sportista) počinilo 15 drugih povreda antidoping pravila). Od 154 lica koja su počinila povrede antidoping pravila, u Republici Srbiji (od strane nacionalnih sportskih saveza i Antidoping agencije) procesuirano je 119 lica: 113 sportista koji su počinili povrede koje se odnose na prisustvo zabranjene supstance ili njenih metabolita ili markera u telesnom uzorku sportiste i 6 lica (4 sportista i 2 lica u svojstvu pomoćnog osoblja sportista) koja su počinila 7 drugih povreda antidoping pravila, dok su inostrane antidoping organizacije procesuirale 35 lica (30 sportista koji su počinili povrede koje se odnose na prisustvo zabranjene supstance ili njenih metabolita ili markera u telesnom uzorku sportiste i 5 sportista koji su počinili 8 drugih povreda antidoping pravila). Kod 143 povrede koje se odnose na prisustvo zabranjene supstance ili njenih metabolita ili markera u telesnom uzorku sportiste, u uzorcima sportista bilo je prisutno ukupno 217 supstanci: 108 anaboličkih agensa (49,80%), 2 supstance iz grupe peptidnih hormona, faktora rasta, srodnih supstanci i mimetika (0,90%), 1 beta 2 agonist (0,50%), 6 hormona i metaboličkih modulatora (2,80%), 33 diuretika (15,20%), 38 stimulansa (17,50%), 1 narkotik (0,50%), 27 kanabinoida (12,40%), i 1 beta blokator (0,50%). Preostalih 15 povreda antidoping pravila bile su: 5 korišćenja ili pokušaja korišćenja (primena, unošenje, ubrizgavanje ili konzumiranje na bilo koji način) zabranjene supstance ili zabranjenog metoda (član 3. stav 1. tačka 2. Zakona), 4 odbijanja, ili propuštanja bez uverljivog opravdanja, davanja uzorka posle obaveštenja o doping kontroli ili izbegavanja davanja uzorka na drugi način (član 3. stav 1. tačka 3. Zakona), 3 ometanja ili pokušaja ometanja bilo kojeg dela doping kontrole (član 3. stav 1. tačka 5. Zakona), 2 posedovanja doping sredstava od strane sportiste (član 3. stav 1. tačka 6. Zakona), 1 davanje ili pokušaj davanja ili primene ili pokušaj primene bilo kog doping sredstva na sportisti na takmičenju, ili davanje ili pokušaj davanja ili primene ili pokušaj primene bilo kom sportisti izvan takmičenja bilo kog doping sredstva koje je zabranjeno izvan takmičenja (član 3. stav 1. tačka 8. Zakona). Antidoping agencija je u istom periodu utvrdila i procesuirala 71 povredu antidoping pravila u konjičkom sportu i trkama (70 povreda koje se odnose na prisustvo zabranjene supstance u uzorku urina ili krvi konja i 1 druga povreda antidoping pravila – odbijanje doping kontrole). Podaci o izrečenim kaznama se uredno objavljuju na internet sajtu Antidoping agencije, u skladu sa članom 4. Zakona o sprečavanju dopinga u sportu, a nakon isteka perioda u kome su javno dostupni podaci o povredi antidoping pravila, ovi podaci se u skladu sa zakonom, uklanjaju sa internet sajta u potpunosti, uključujući tu i arhiviranje vesti o povredama. Antidoping agencija je od osnivanja pa zaključno sa 2025. godinom odobrila 320 terapijskih izuzeća. U istom periodu je održano oko 1000 antidoping edukacija (Antidoping agencija u proseku drži oko 50 antidoping edukacija godišnje, dok je u 2025. godini sprovedena 161 edukativna antidoping aktivnost). Svi stipendisti Ministarstva sporta redovno su edukovani u pogledu antidoping pravila, dva puta godišnje. Antidoping agencija je uspešno organizovala i mrežu vršnjačke edukacije koja je dovela do toga da je oko 10000 učenika osnovnih i srednjih škola Srbije slušalo predavanje od svojih vršnjaka o borbi

protiv dopinga i listi zabranjenih sredstava. Od posebnih aktivnosti iz domena edukacije treba pomenuti održavanje nekoliko kongresa o prevenciji dopinga u sportu, redovno učestvovanje na Sajmu sporta, razvijanje mobilne aplikacije „ADAS za sportiste“ 2016. godine, koja je postala popularna u celom regionu, te razvijanje sistema elektronske antidoping edukacije 2015. godine. Ovaj sistem sadrži 2 onlajn kursa, koja se redovno ažuriraju i koje je u periodu od 2015-2025. godine uspešno položilo 21317 lica. Antidoping agencija je od 2011. godine počela da besplatno izdaje sportistima mišljenja o prisustvu zabranjenih doping supstanci u lekovima u suplementima. U periodu od 2011. godine, pa zaključno sa 2025. godinom, izdato je 1150 mišljenja o lekovima i 4994 mišljenja o suplementima. Antidoping agencija je institucija koja vodi računa o standardima dobrog upravljanja pa su tako Izveštaji o poslovanju Antidoping agencije u 2017, 2018, 2019, 2020, 2021, 2022, 2023, 2024. i 2025. godini, objavljeni na veb sajtu agencije. Na veb sajtu se takođe objavljuju i završni računi i informator o radu. Sve ovo je doprinelo da pored pozitivne ocene normativne usaglašenosti, i rad Antidoping agencije bude ocenjen kao kvalitativno usaglašen sa Svetskim antidoping kodeksom i međunarodnim standardima od strane Svetske antidoping agencije.

Ono što je u ovom trenutku posebno važno jeste omogućavanje Antidoping agenciji Republike Srbije da u saradnji sa Svetskom antidoping agencijom obezbedi da sistem borbe protiv dopinga u Republici Srbiji ostane u potpunosti usaglašen sa odredbama Svetskog antidoping kodeksa i pratećim međunarodnim standardima i smernicama, i nakon stupanja na snagu izmena Svetskog antidoping kodeksa 1. januara 2027. godine.

Prema članu 20.5. Svetskog antidoping kodeksa, uloga i odgovornost Antidoping agencije Republike Srbije je: da postupa u skladu sa zahtevima operativne nezavisnosti nacionalne antidoping organizacije; da usvoji, sprovodi i obezbedi izvršivost antidoping politika i pravila u skladu sa Svetskim antidoping kodeksom i Međunarodnim standardima, da ih bez odlaganja objavi i učini dostupnim, kao i da ima puno ovlašćenje za sprovođenje antidoping aktivnosti; da sarađuje sa relevantnim nacionalnim organima i drugim antidoping organizacijama i prijavljuje Svetskoj antidoping agenciji izostanak saradnje; da podstiče međusobno testiranje između antidoping organizacija; da promovise istraživanja u oblasti borbe protiv dopinga; da uskrati finansiranje sportistima i pomoćnom osoblju koji su počinili povredu antidoping pravila tokom perioda zabrane; da preduzima mere radi sprečavanja povreda antidoping pravila, uključujući sprovođenje istraga i obezbeđivanje izvršenja sankcija; da planira, sprovodi, nadgleda i unapređuje antidoping edukaciju u skladu sa Međunarodnim standardom za edukaciju; da bude nadležna za edukaciju u svojoj zemlji; da zahteva od svih relevantnih lica uključenih u doping kontrolu da se obavežu na poštovanje antidoping pravila; da ne zapošljava niti angažuje lica čije bi učešće bilo suprotno zabranama iz Svetskog antidoping kodeksa, uključujući lica koja su u prethodnih šest godina učestvovala u ponašanju koje bi predstavljalo povredu antidoping pravila; da sprovodi obavezne istrage u slučajevima koji uključuju zaštićena ili maloletna lica i da rezultate dostavlja Svetskoj antidoping agenciji; da u potpunosti sarađuje sa Svetskom antidoping agencijom u njenim istragama; da poštuje operativnu nezavisnost laboratorija; da usvoji pravila za primenu člana 2.11 Svetskog antidoping kodeksa; da preduzima mere radi sprečavanja neusklađenosti sa Svetskim antidoping kodeksom i Međunarodnim standardima; i da donosi blagovremene odluke u postupcima upravljanja rezultatima u skladu sa Međunarodnim standardom za upravljanje rezultatima.

Prema članu 24. Svetskog antidoping kodeksa, za sve neusaglašenosti koje ustanovi, Svetska antidoping agencija primenjuje korektivne postupke utvrđene u Međunarodnom standardu za usaglašenost potpisnika sa Kodeksom.

Neusaglašenost sa Kodeksom može dovesti do ozbiljnih posledica, uključujući proglašenje neusaglašenosti, ograničenje ili gubitak prava potpisnika, zabranu organizovanja međunarodnih sportskih događaja, uskraćivanje finansijske podrške, stavljanja pod nadzor druge antidoping organizacije, novčane kazne, kao i druge institucionalne i operativne mere, uz mogućnost pokretanja postupka pred Sudom za sportsku arbitražu (CAS). Imajući u vidu značaj očuvanja statusa usaglašenosti i učešća u međunarodnom sportskom sistemu, potrebno je sprečiti nastupanje navedenih posledica i obezbediti punu primenu međunarodnih obaveza.

Izmenama Svetskog antidoping kodeksa koje stupaju na snagu 2027. godine dodatno je pojačan zahtev za operativnom i institucionalnom nezavisnošću tela koja odlučuju o povredama antidoping pravila. Ovaj princip podrazumeva da odlučivanje o postojanju povrede antidoping pravila, kao i o izricanju mera, mora biti u potpunosti izmešteno iz bilo kakvog uticaja sportskih organizacija koje su potencijalno zainteresovane strane u postupku. U tom smislu, nacionalni sportski savezi i druge sportske organizacije ne mogu biti uključeni, ni direktno ni posredno, u postupak utvrđivanja da li je određeno lice izvršilo povredu antidoping pravila.

Prema važećem zakonskom rešenju, postupak utvrđivanja povrede antidoping pravila organizovan je tako da u prvom stepenu odlučuje nadležni nacionalni sportski savez, dok u slučaju da savez ne donese odluku u roku od četiri meseca, prvostepena nadležnost prelazi na Antidoping odbor. U drugom stepenu, po žalbi, odlučuje Antidoping odbor. Pri tome, Antidoping odbor odlučuje i u prvom i u drugom stepenu putem tročlanih veća.

Međutim, nove odredbe Svetskog antidoping kodeksa zahtevaju jasno razdvajanje nadležnosti i isključenje bilo kakvog uticaja sportskih saveza u procesu odlučivanja o povredama antidoping pravila. Shodno tome, nacionalni sportski savezi i organizacije ne mogu više učestvovati u ovim postupcima ni u jednoj fazi, što podrazumeva da se postupak mora poveriti isključivo nezavisnim telima koja ispunjavaju standarde operativne i institucionalne nezavisnosti.

Imajući u vidu navedeno, postojeće zakonsko rešenje nije usklađeno sa izmenjenim Kodeksom, te je neophodno izvršiti izmene zakona kako bi se obezbedila puna usklađenost sa međunarodnim obavezama i principima nezavisnosti u antidoping sistemu.

Predložene izmene Zakona o sprečavanju dopinga u sportu odnose se na:

1) prestanak mogućnosti da nacionalni sportski savezi odlučuju u prvom stepenu o povredama antidoping pravila, već to ostaje isključivo u nadležnosti Antidoping odbora, i

2) prelazak nadležnosti za imenovanje članova Antidoping odbora, sa Olimpijskog komiteta Srbije, Paraolimpijskog komiteta Srbije i Sportskog saveza Srbije, na ministarstvo nadležno za poslove sporta.

Izmenama Svetskog antidoping kodeksa propisano je da postupak utvrđivanja povreda antidoping pravila ne smeju sprovoditi (bilo putem delegiranja ili na drugi način) lica imenovana od strane, ili pod nadležnošću, nacionalnih sportskih saveza ili drugih nacionalnih sportskih organizacija.

U skladu sa tim nije moguće, posle 1. januara 2027. godine, da nacionalni sportski savezi odlučuju u prvom stepenu o povredama antidoping pravila, kao ni da

Olimpijski komitet Srbije, Paraolimpijski komitet Srbije i Sportski savez Srbije, kao sportske organizacije, imenuju članove Antidoping odbora.

Ostanak takvog zakonskog rešenja bi predstavljao neusaglašenost sa Svetskim antidoping kodeksom.

Cilj ovog zakona je da se oblast borbe protiv dopinga u sportu u Republici Srbije unapredi i uskladi sa promenama koje su u međuvremenu učinjene u međunarodnim dokumentima koji se odnose na sprečavanje dopinga u sportu, uz uzimanje u obzir uporednopravnih rešenja. U većini država, još od 2021. godine prevladava rešenje da nacionalni sportski savezi ne učestvuju u prvostepenom odlučivanju, već da i prvostepeni postupak uvek vodi nezavisno nacionalno telo. Rešenje da članove Antidoping odbora imenuje ministarstvo nadležno za poslove sporta, preuzeto je iz poljskog antidoping zakona i preporučeno Antidoping agenciji od strane Svetske antidoping agencije kao rešenje usaglašeno sa Svetskim antidoping kodeksom. U skladu sa tim predložene su predmetne izmene Zakona o sprečavanju dopinga u sportu.

III. OBJAŠNENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA

U članu 1. Predloga zakona predviđene su izmene člana 10. Zakona o sprečavanju dopinga u sportu, tako da prestaju obaveze nadležnog nacionalnog sportskog saveza: da sportskim pravilima utvrdi disciplinske mere i uredi postupak njihovog izricanja u slučajevima utvrđene povrede antidoping pravila, u skladu sa ovim zakonom i pravilima Antidoping agencije, i da obezbedi da se u postupku izricanja mera licima odgovornim za doping poštuje njihova ličnost i pravo na odgovarajuću pravnu zaštitu (poštovanje privatnosti, pravovremeni pretres, jemčenje prava na pravno izjašnjenje, pošteno, stručno, operativno nezavisno i nepristrasno telo za pretres, pravo na zastupnika o ličnom trošku, uvid u spise, podnošenje dokaza, standarde u pogledu dokazivanja dopinga, blagovremeno informisanje, pravovremena, pismena i obrazložena odluka, pravo na žalbu i dr.); da obezbedi, u okvirima nadležnosti saveza, da sportistima, sportskim stručnjacima i drugim osobama za koje je utvrđena odgovornost za doping budu izrečene odgovarajuće disciplinske mere, u skladu s ovim zakonom i pravilima nadležne antidoping organizacije; i da o svakoj odluci koju donesu u procesu upravljanja rezultatima obaveste Antidoping agenciju i sportiste, odnosno druga lica na koja se odluka odnosi. Budući da navedene obaveze prestaju, prestaje i mogućnost da Antidoping odbor preuzima vođenje prvostepenog postupka ako nacionalni sportski savez ne donese odluku u roku od 4 meseca ili da odlučuje po žalbi na odluku saveza.

U članu 2. Predloga zakona vrši se izmena člana 16. stav 2. u skladu sa izmenama člana 10. Zakona.

U članu 3. Predloga zakona vrše se izmene člana 26. tako da prestaje mogućnost da nadležni nacionalni sportski savez utvrđuje odgovornost za povredu antidoping pravila. Takođe menja se stav 7. ovog člana tako što se utvrđuje da članove Antidoping odbora imenuje ministarstvo nadležno za poslove sporta, i to šest diplomiranih pravnika i tri doktora medicine koji imaju najmanje tri godine relevantnog iskustva u struci. Ovo rešenje je preuzeto iz poljskog antidoping zakona i preporučeno Antidoping agenciji od strane Svetske antidoping agencije kao rešenje usaglašeno sa Svetskim antidoping kodeksom.

U članu 4. Predloga zakona vrši se izmena člana 27. stavovi 1 i 5. u skladu sa izmenama člana 10. Zakona.

U članu 5. Predloga zakona vrši se izmena člana 40. stav 1. tačka 7a) u skladu sa izmenama člana 10. Zakona.

Članom 6. Predloga zakona utvrđen je rok za donošenje akata od strane Antidoping agencije koje je ona ovlaštena doneti na osnovu ovog zakona, i utvrđen rok do koga su organizacije u oblasti sporta dužne da usklade svoj rad sa odredbama ovog zakona.

Članom 7. Predloga zakona propisano je stupanje na snagu Zakona nakon objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

IV. FINANSIJSKA SREDSTVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbediti dodatna sredstva iz budžeta Republike Srbije, u odnosu na sredstva koja su već obezbeđena za rad Antidoping agencije Republike Srbije i nacionalnih sportskih saveza.

PREGLED ODREDBA KOJE SE MENJAJU

Član 10.

Nadležni nacionalni sportski savez iz člana 4. ovog zakona dužan je:

~~1) da sportskim pravilima utvrdi disciplinske mere i uredi postupak njihovog izricanja u slučajevima utvrđene povrede antidoping pravila, u skladu sa ovim zakonom i pravilima Antidoping agencije iz stava 7. ovog člana, i da obezbedi da se u postupku izricanja mera licima odgovornim za doping poštuje njihova ličnost i pravo na odgovarajuću pravnu zaštitu (poštovanje privatnosti, pravovremeni pretres, jemčenje prava na pravno izjašnjenje, pošteno, stručno, operativno nezavisno i nepristrasno tolo za pretres, pravo na zastupnika o ličnom trošku, uvid u spise, podnošenje dokaza, standarde u pogledu dokazivanja dopinga, blagovremeno informisanje, pravovremena, pismena i obrazložena odluka, pravo na žalbu i dr.);~~

~~2) da obezbedi, u okvirima nadležnosti saveza, da sportistima, sportskim stručnjacima i drugim osobama za koje je utvrđena odgovornost za doping budu izrečene odgovarajuće disciplinske mere, u skladu s ovim zakonom i pravilima nadležne antidoping organizacije;~~

~~3) da ne prizna sportski rezultat u čijem postizanju je učestvovao dopingovani sportista;~~

~~4) da ne dozvoli učešće na sportskoj priredbi sportisti, sportskom stručnjaku i drugom licu u ingerenciji nacionalnog sportskog saveza kome je izrečena mera zbog dopinga, ili je izrečena, u skladu sa ovim zakonom, kazna zbog učinjenog krivičnog dela ili prekršaja;~~

~~5) da donese program antidoping delovanja i dostavi ga Antidoping agenciji u roku od 15 dana;~~

~~6) da obezbedi stalno individualno medicinsko praćenje kategorisanih sportista i u tom cilju donese potrebne akte i preduzme konkretne mere;~~

~~7) da sportskim pravilima i u saradnji sa antidoping agencijom obezbedi da se članovi saveza, a posebno sportski stručnjaci i registrovani sportisti svih uzrasnih kategorija neprekidno, a najmanje jedanput godišnje, obaveštavaju i edukuju o važećim propisima koji se odnose na doping u sportu i štetnim posledicama po zdravlje upotrebe doping sredstava;~~

~~8) da sportskim pravilima obezbedi da svako lice koje je član saveza ili je na drugi način u nadležnosti saveza da poštuje, primenjuje, podržava i sprovedi mere na sprečavanju dopinga u sportu utvrđene u skladu sa ovim zakonom, a kada utvrdi da određeno lice nije ispunilo takvu obavezu, da preduzme odgovarajuće mere, koje moraju da uključuju i mogućnosti isključenja iz određenih budućih sportskih događaja ili svih sportskih događaja koji se odvijaju u određenom vremenskom periodu;~~

~~9) da odredi odgovorno lice, odnosno odgovarajućeg sportskog stručnjaka za nadzor nad sprovođenjem mera za sprečavanje dopinga;~~

~~10) da najmanje 21 dan pre održavanja takmičenja koje organizuje, ili koje je pod njegovom kontrolom, prijavi takmičenje Antidoping agenciji, kao i da najkasnije do kraja tekuće godine dostavi Antidoping agenciji kalendar takmičenja za narednu godinu;~~

~~11) da najmanje jedanput u šest meseci obavesti Antidoping agenciju o planovima treninga i priprema vrhunskih sportista i nacionalnih sportskih reprezentacija;~~

~~12) da uskrati u potpunosti finansiranje sportista, sportskih stručnjaka, sportskih organizacija i drugih lica koja ne poštuju važeća antidoping pravila;~~

~~13) da kontroliše antidoping programe svojih članica, kao i sprovođenje tih programa;~~

~~14) da na kraju godine obavesti ministarstvo nadležno za poslove sporta i Antidoping agenciju o merama za borbu protiv dopinga preduzetim u toku godine;~~

~~15) da u sportu u kome se takmiče životinje utvrdi i sprovede antidoping pravila za životinje koje učestvuju u tom sportu, u skladu sa pravilima Antidoping agencije i nadležnog međunarodnog sportskog saveza;~~

~~16) da ne dozvoli obavljanje bilo koje sportske aktivnosti i sportske delatnosti ili bilo koje funkcije u okvirima nadležnosti saveza licu kome je, u skladu sa ovim zakonom, izrečena mera zbog povrede antidoping pravila ili krivična ili prekršajna kazna, za vreme trajanja izrečene mere, odnosno kazne;~~

~~17) da izvan sportskih takmičenja i na sportskim takmičenjima u ingerenciji saveza organizuje tokom godine doping kontrole i da snosi troškove njihovog sprovođenja, u skladu sa ovim zakonom i godišnjim planom doping kontrole utvrđenim od strane Antidoping agencije;~~

~~18) da promoviše jačanje vrednosti sportske etike, fer pleja i zdravlja sportista;~~

~~19) da prijave Antidoping agenciji i nadležnom međunarodnom sportskom savezu svaku informaciju koja ukazuje na povredu ili je u vezi sa povredom antidoping pravila i da saraduje sa Antidoping agencijom i drugom ovlašćenom antidoping organizacijom u sprovođenju istrage;~~

~~20) da zahtevaju od svojih članova da prijave sve informacije koje ukazuju ili se odnose na povrede antidoping pravila i da učestvuju u istragama koje sprovedi Antidoping agencija ili bilo koja druga ovlašćena antidoping organizacija koja ima nadležnost za sprovođenje istrage;~~

~~21) da usvoji pravila za zaštitu lica iz člana 3. stav 1. tačka 11) ovog zakona;~~

~~22) da o svakoj odluci koju donesu u procesu upravljanja rezultatima obaveste Antidoping agenciju i sportiste, odnosno druga lica na koja se odluka odnosi;~~

~~23) da poštuju i primenjuju mere koje donese Antidoping agencija u skladu sa stavom 8. ovog člana.~~

~~Nadležni nacionalni sportski savez koji ne poštuje sve obaveze iz stava 1. ovog člana ne može dobijati sredstva iz javnih prihoda.~~

~~Odredbe stava 1. tač. 1), 2), 3), 4), 5), 7), 8), 9), 12), 13), 16), 19), 20, 21) i 23) i stava 2. ovog člana shodno se primenjuju i na druge sportske saveze, sportska društva, sportske organizacije i stručna sportska udruženja.~~

~~Sportska pravila nacionalnih sportskih saveza iz stava 1. tačka 1) ovog člana moraju biti u skladu sa pravilima Svetskog antidoping kodeksa i nadležnih međunarodnih sportskih saveza.~~

~~Antidoping agencija odlučuje po žalbi na meru iz stava 1. tačka 2) ovog člana koju je izrekao nacionalni sportski savez, osim ako u skladu sa zakonom nije određena, odnosno ugovorena nadležnost međunarodne sportske arbitraže.~~

~~U slučaju da nadležni nacionalni sportski savez ne izrekne mere iz stava 1. tačka 2) ovog člana u roku od četiri meseca od podnošenja prijave za učinjenu povredu antidoping pravila, odgovornost lica koje je učinilo povredu antidoping pravila utvrđuje Antidoping agencija.~~

~~Antidoping agencija donosi pravila o usaglašavanju antidoping aktivnosti Antidoping agencije i nadležnih nacionalnih sportskih saveza utvrđenih u stavu 1. ovog člana sa Svetskim antidoping kodeksom i ovim zakonom.~~

~~Kada Antidoping agencija utvrdi da nadležni nacionalni sportski savez ili druga organizacija u oblasti sporta iz stava 3. ovog člana nije uskladila svoja pravila sa Svetskim antidoping kodeksom i ovim zakonom ili ih nije primenila ili ih se ne~~

~~pridržava, može protiv te organizacije preduzeti mere utvrđene ovim zakonom, Svetskim antidoping kodeksom i pravilima iz stava 7. ovog člana.~~

ČLAN 10.

NADLEŽNI NACIONALNI SPORTSKI SAVEZ IZ ČLANA 4. OVOG ZAKONA DUŽAN JE:

1) DA NE PRIZNA SPORTSKI REZULTAT U ČIJEM POSTIZANJU JE UČESTVOVAO DOPINGOVANI SPORTISTA;

2) DA NE DOZVOLI UČEŠĆE NA SPORTSKOJ PRIREDBI SPORTISTI, SPORTSKOM STRUČNJAKU I DRUGOM LICU U INGERENCIJI NACIONALNOG SPORTSKOG SAVEZA KOME JE IZREČENA MERA ZBOG DOPINGA, ILI JE IZREČENA, U SKLADU SA OVIM ZAKONOM, KAZNA ZBOG UČINJENOG KRIVIČNOG DELA ILI PREKRŠAJA;

3) DA DONESE PROGRAM ANTIDOPING DELOVANJA I DOSTAVI GA ANTIDOPING AGENCIJI U ROKU OD 15 DANA;

4) DA OBEZBEDI STALNO INDIVIDUALNO MEDICINSKO PRAĆENJE KATEGORISANIH SPORTISTA I U TOM CILJU DONESE POTREBNE AKTE I PREDUZME KONKRETNE MERE;

5) DA SPORTSKIM PRAVILIMA I U SARADNJI SA ANTIDOPING AGENCIJOM OBEZBEDI DA SE ČLANOVI SAVEZA, A POSEBNO SPORTSKI STRUČNJACI I REGISTROVANI SPORTISTI SVIH UZRASNIH KATEGORIJA NEPREKIDNO, A NAJMANJE JEDANPUT GODIŠNJE, OBAVEŠTAVAJU I EDUKUJU O VAŽEĆIM PROPISIMA KOJI SE ODOSE NA DOPING U SPORTU I ŠTETNIM POSLEDICAMA PO ZDRAVLJE UPOTREBE DOPING SREDSTAVA;

6) DA SPORTSKIM PRAVILIMA OBEZBEDI DA SVAKO LICE KOJE JE ČLAN SAVEZA ILI JE NA DRUGI NAČIN U NADLEŽNOSTI SAVEZA DA POŠTUJE, PRIMENJUJE, PODRŽAVA I SPROVODI MERE NA SPREČAVANJU DOPINGA U SPORTU UTVRĐENE U SKLADU SA OVIM ZAKONOM, A KADA UTVRDI DA ODREĐENO LICE NIJE ISPUNILO TAKVU OBAVEZU, DA PREDUZME ODGOVARAJUĆE MERE, KOJE MORAJU DA UKLJUČUJU I MOGUĆNOSTI ISKLJUČENJA IZ ODREĐENIH BUDUĆIH SPORTSKIH DOGAĐAJA ILI SVIH SPORTSKIH DOGAĐAJA KOJI SE ODVIJAJU U ODREĐENOM VREMENSKOM PERIODU;

7) DA ODREDI ODGOVORNO LICE, ODNOSNO ODGOVARAJUĆEG SPORTSKOG STRUČNJAKA ZA NADZOR NAD SPROVOĐENJEM MERA ZA SPREČAVANJE DOPINGA;

8) DA NAJMANJE 21 DAN PRE ODRŽAVANJA TAKMIČENJA KOJE ORGANIZUJE, ILI KOJE JE POD NJEGOVOM KONTROLOM, PRIJAVI TAKMIČENJE ANTIDOPING AGENCIJI, KAO I DA NAJKASNIJE DO KRAJA TEKUĆE GODINE DOSTAVI ANTIDOPING AGENCIJI KALENDAR TAKMIČENJA ZA NAREDNU GODINU;

9) DA NAJMANJE JEDANPUT U ŠEST MESECI OBAVESTI ANTIDOPING AGENCIJU O PLANOVIMA TRENINGA I PRIPREMA VRHUNSKIH SPORTISTA I NACIONALNIH SPORTSKIH REPREZENTACIJA;

10) DA USKRATI U POTPUNOSTI FINANSIRANJE SPORTISTA, SPORTSKIH STRUČNJAKA, SPORTSKIH ORGANIZACIJA I DRUGIH LICA KOJA NE POŠTUJU VAŽEĆA ANTIDOPING PRAVILA;

11) DA KONTROLIŠE ANTIDOPING PROGRAME SVOJIH ČLANICA, KAO I SPROVOĐENJE TIH PROGRAMA;

12) DA NA KRAJU GODINE OBAVESTI MINISTARSTVO NADLEŽNO ZA POSLOVE SPORTA I ANTIDOPING AGENCIJU O MERAMA ZA BORBUN PROTIV DOPINGA PREDUZETIM U TOKU GODINE;

13) DA U SPORTU U KOME SE TAKMIČE ŽIVOTINJE UTVRDI I SPROVEDE ANTIDOPING PRAVILA ZA ŽIVOTINJE KOJE UČESTVUJU U TOM

SPORTU, U SKLADU SA PRAVILIMA ANTIDOPING AGENCIJE I NADLEŽNOG MEĐUNARODNOG SPORTSKOG SAVEZA;

14) DA NE DOZVOLI OBAVLJANJE BILO KOJE SPORTSKE AKTIVNOSTI I SPORTSKE DELATNOSTI ILI BILO KOJE FUNKCIJE U OKVIRIMA NADLEŽNOSTI SAVEZA LICU KOME JE, U SKLADU SA OVIM ZAKONOM, IZREČENA MERA ZBOG POVREDE ANTIDOPING PRAVILA ILI KRIVIČNA ILI PREKRŠAJNA KAZNA, ZA VREME TRAJANJA IZREČENE MERE, ODNOSNO KAZNE;

15) DA IZVAN SPORTSKIH TAKMIČENJA I NA SPORTSKIM TAKMIČENJIMA U INGERENCIJI SAVEZA ORGANIZUJE TOKOM GODINE DOPING KONTROLE I DA SNOSI TROŠKOVE NJIHOVOG SPROVOĐENJA, U SKLADU SA OVIM ZAKONOM I GODIŠNJIM PLANOM DOPING KONTROLE UTVRĐENIM OD STRANE ANTIDOPING AGENCIJE;

16) DA PROMOVIŠE JAČANJE VREDNOSTI SPORTSKE ETIKE, FER PLEJA I ZDRAVLJA SPORTISTA;

17) DA PRIJAVE ANTIDOPING AGENCIJI I NADLEŽNOM MEĐUNARODNOM SPORTSKOM SAVEZU SVAKU INFORMACIJU KOJA UKAZUJE NA POVREDU ILI JE U VEZI SA POVREDOM ANTIDOPING PRAVILA I DA SARAĐUJE SA ANTIDOPING AGENCIJOM I DRUGOM OVLAŠĆENOM ANTIDOPING ORGANIZACIJOM U SPROVOĐENJU ISTRAGE;

18) DA ZAHTEVAJU OD SVOJIH ČLANOVA DA PRIJAVE SVE INFORMACIJE KOJE UKAZUJU ILI SE ODOSE NA POVREDE ANTIDOPING PRAVILA I DA UČESTVUJU U ISTRAGAMA KOJE SPROVODI ANTIDOPING AGENCIJA ILI BILO KOJA DRUGA OVLAŠĆENA ANTIDOPING ORGANIZACIJA KOJA IMA NADLEŽNOST ZA SPROVOĐENJE ISTRAGE;

19) DA USVOJI PRAVILA ZA ZAŠTITU LICA IZ ČLANA 3. STAV 1. TAČKA 11) OVOG ZAKONA;

20) DA POŠTUJU I PRIMENJUJU MERE KOJE DONESE ANTIDOPING AGENCIJA U SKLADU SA STAVOM 5. OVOG ČLANA.

NADLEŽNI NACIONALNI SPORTSKI SAVEZ KOJI NE POŠTUJE SVE OBAVEZE IZ STAVA 1. OVOG ČLANA NE MOŽE DOBIJATI SREDSTVA IZ JAVNIH PRIHODA.

ODREDBE STAVA 1. TAČ. 1), 2), 3), 5), 6), 7), 10), 11), 14), 17), 18), 19) I 20) I STAVA 2. OVOG ČLANA SHODNO SE PRIMENJUJU I NA DRUGE SPORTSKE SAVEZE, SPORTSKA DRUŠTVA, SPORTSKE ORGANIZACIJE I STRUČNA SPORTSKA UDRUŽENJA.

ANTIDOPING AGENCIJA DONOSI PRAVILA O USAGLAŠAVANJU ANTIDOPING AKTIVNOSTI ANTIDOPING AGENCIJE I NADLEŽNIH NACIONALNIH SPORTSKIH SAVEZA UTVRĐENIH U STAVU 1. OVOG ČLANA SA SVETSKIM ANTIDOPING KODEKSOM I OVIM ZAKONOM.

KADA ANTIDOPING AGENCIJA UTVRDI DA NADLEŽNI NACIONALNI SPORTSKI SAVEZ ILI DRUGA ORGANIZACIJA U OBLASTI SPORTA IZ STAVA 3. OVOG ČLANA NIJE USKLADILA SVOJA PRAVILA SA SVETSKIM ANTIDOPING KODEKSOM I OVIM ZAKONOM ILI IH NIJE PRIMENILA ILI IH SE NE PRIDRŽAVA, MOŽE PROTIV TE ORGANIZACIJE PREDUZETI MERE UTVRĐENE OVIM ZAKONOM, SVETSKIM ANTIDOPING KODEKSOM I PRAVILIMA IZ STAVA 4. OVOG ČLANA.

Član 16.

Disciplinske mere koje se izriču zbog povrede antidoping pravila, kršenja izrečenih mera zbog povrede antidoping pravila i nepoštovanja obaveza utvrđenih ovim zakonom i Svetskim antidoping kodeksom, jesu:

- 1) diskvalifikacija sportskih rezultata;
- 2) privremena suspenzija;
- 3) zabrana učešća na takmičenjima;

- 4) zabrana obavljanja poslova u oblasti sporta;
- 5) druge mere utvrđene Svetskim antidoping kodeksom i sportskim pravilima nadležnih nacionalnih i međunarodnih sportskih saveza.

Disciplinske mere iz stava 1. ovog člana izriču se u skladu sa ovim zakonom, sportskim pravilima nadležnih nacionalnih i međunarodnih sportskih saveza i pravilima Antidoping agencije iz člana 10. stav 7 4. ovog zakona.

Mere iz stava 1. tač. 3)-5) ovog člana neće biti izrečene ako lice koje je optuženo za povredu antidoping pravila dokaže da nije krivo, odnosno da kod njega nije bilo namere ili nepažnje.

Član 26.

Odgovornost za povredu antidoping pravila, kršenje izrečenih mera zbog povrede antidoping pravila i za nepoštovanje obaveza utvrđenih od strane ovlašćene antidoping organizacije u skladu sa ovim zakonom i Svetskim antidoping kodeksom ~~utvrđuju~~ **UTVRĐUJE** Antidoping odbor pri Antidoping agenciji (u daljem tekstu: Antidoping odbor) i ~~nadležni nacionalni sportski savez~~, ako ovim zakonom ili Svetskim antidoping kodeksom nije drugačije utvrđeno.

Spor u vezi utvrđivanja odgovornosti iz stava 1. ovog člana može biti predmet i međunarodne sportske arbitraže u slučajevima utvrđenim Svetskim antidoping kodeksom i sportskim pravilima nadležnog međunarodnog sportskog saveza.

Sporazumom Antidoping agencije, Olimpijskog komiteta Srbije, Paraolimpijskog komiteta Srbije i Sportskog saveza Srbije konačno rešavanje spora u vezi utvrđivanja odgovornosti iz stava 1. ovog člana može biti povereno jedinstvenom stalnom sportskom arbitražnom sudu za arbitražno rešavanje sporova u sportu iz člana 53. stav 7. Zakona o sportu („Službeni glasnik RS”, broj 10/16).

Antidoping odbor je stručno radno telo obrazovano pri Antidoping agenciji za odlučivanje, na nepristrasan i pravičan način, ~~po žalbama na prvostepene odluke disciplinskih organa nadležnih nacionalnih sportskih saveza o povredama antidoping pravila, kao i za prvostepeno odlučivanje~~ o povredama antidoping pravila, kršenju izrečenih mera zbog povrede antidoping pravila i nepoštovanju obaveza utvrđenih Svetskim antidoping kodeksom, u slučajevima utvrđenim ovim zakonom i Svetskim antidoping kodeksom.

Antidoping odbor je operativno i institucionalno nezavisan u donošenju odluka od organa Antidoping agencije ili bilo koje treće strane.

Antidoping odbor ima predsednika i osam članova, koji se imenuju na obnovljivi mandat od četiri godine, iz reda istaknutih stručnjaka u oblastima iz člana 24. stav 3. ovog zakona.

~~Olimpijski komitet Srbije, Paraolimpijski komitet Srbije i Sportski savez Srbije imenuju po tri člana Antidoping odbora, od kojih su obavezno po jedan diplomirani pravnik i doktor medicine koji imaju najmanje tri godine relevantnog iskustva u struci.~~

ČLANOVE ANTIDOPING ODBORA IMENUJE MINISTARSTVO NADLEŽNO ZA POSLOVE SPORTA, I TO ŠEST DIPLOMIRANIH PRAVNIKA I TRI DOKTORA MEDICINE KOJI IMAJU NAJMANJE TRI GODINE RELEVANTNOG ISKUSTVA U STRUCI.

Članovi Antidoping odbora biraju predsednika Antidoping odbora iz svojih redova, većinom od ukupnog broja članova Antidoping odbora.

Organizacija i rad Antidoping odbora bliže se reguliše opštim aktom koji usvaja Upravni odbor Antidoping agencije na predlog Antidoping odbora.

Statutom i finansijskim planom Antidoping agencije obezbeđuje se finansijska nezavisnost Antidoping odbora u obavljanju poslova u nadležnosti Antidoping odbora.

Antidoping odbor odlučuje, u pojedinačnim slučajevima iz stava 1. ovog člana, preko Prvostepenog i Žalbenog veća za antidoping prekršaje, sastavljenog od tri člana.

Članove Prvostepenog i Žalbenog veća za antidoping prekršaje imenuje predsednik Antidoping odbora, od kojih jedan član mora da bude diplomirani pravnik, a jedan član doktor medicine.

Za člana veća iz stava 11. ovog člana ne može biti imenovano lice koje je zaposleno u Antidoping agenciji ili nadležnom nacionalnom sportskom savezu, ili je član njihovih organa ili radnih tela ili je učestvovalo u bilo kojoj prethodnoj fazi doping kontrole ili je u bilo kom drugom sukobu interesa.

Član 27.

Postupak za utvrđivanje odgovornosti iz člana 26. stav 1. ovog zakona vodi se u skladu sa ovim zakonom, Svetskim antidoping kodeksom, međunarodnim standardima za upravljanje rezultatima odobrenim od strane Svetske antidoping agencije i pravilima ovlašćenih antidoping organizacija iz člana 10. stav 7 4. ovog zakona.

Postupak iz stava 1. ovog člana pokreće se prijavom, odnosno žalbom koju mogu da podnesu:

- 1) direktor Antidoping agencije;
- 2) nadležni međunarodni sportski savez;
- 3) Svetska antidoping agencija;
- 4) sportska organizacija kojoj sportista ili drugo lice pripada;
- 5) organizator sportskog takmičenja na kome je izvršena doping kontrola;
- 6) nadležni nacionalni sportski savez;
- 7) vlasnik dopingovane životinje;
- 8) sportista ili drugo lice za koje postoji sumnja da je izvršilo povredu antidoping pravila, odnosno na koje se odnosi odluka na koju se ulaže žalba;
- 9) druga strana u sporu u kome je doneta odluka;
- 10) Međunarodni olimpijski komitet ili Međunarodni paraolimpijski komitet u slučaju kada odluka može da ima dejstvo u vezi sa Olimpijskim igrama ili Paraolimpijskim igrama, uključujući odluke koje utiču na pravo učešća na Olimpijskim igrama ili Paraolimpijskim igrama;
- 11) nacionalna antidoping organizacija, prema državljanstvu, prebivalištu, boravištu ili sportskoj licenci lica.

Prijava se podnosi protiv lica za koje postoji osnovana sumnja da je načinilo povredu antidoping pravila.

Žalba na prvostepenu odluku u postupku utvrđivanja odgovornosti zbog povrede antidoping pravila podnosi se Antidoping odboru u roku od 21 dan od dana dostavljanja odluke.

~~U postupku utvrđivanja odgovornosti za povredu antidoping pravila moraju se poštovati prava i principi utvrđeni u članu 10. stav 1. tačka 1) ovog zakona.~~

U POSTUPKU IZRICANJA MERA LICIMA ODGOVORNIM ZA DOPING MORA SE POŠTOVATI NJIHOVA LIČNOST I PRAVO NA ODGOVARAJUĆU PRAVNU ZAŠTITU (POŠTOVANJE PRIVATNOSTI, PRAVOVREMENI PRETRES, JEMČENJE PRAVA NA PRAVNO IZJAŠNENJE, POŠTENI, STRUČNO, OPERATIVNO NEZAVISNO I NEPRISTRASNO TELO ZA PRETRES, PRAVO NA ZASTUPNIKA O LIČNOM TROŠKU, UVID U SPISE, PODNOŠENJE DOKAZA, STANDARDE U POGLEDU DOKAZIVANJA DOPINGA, BLAGOVREMENO INFORMISANJE, PRAVOVREMENA, PISMENA I OBRAZLOŽENA ODLUKA, PRAVO NA ŽALBU I DR.).

Postupak utvrđivanja odgovornosti za povredu antidoping pravila i za kršenje izrečenih mera zbog povrede antidoping pravila vodi se bez odugovlačenja i uz što manje troškova, s tim da je postupak u vezi sa određenim sportskim takmičenjem hitan.

Postupak po žalbi pred Antidoping odborom uključuje sva pitanja od značaja za predmet razmatranja i nije ograničen na pitanja ili razloge sadržane u prvostepenoj odluci ili u podnetoj žalbi.

U postupku utvrđivanja odgovornosti za povredu antidoping pravila i za kršenje izrečenih mera zbog povrede antidoping pravila nema mirovanja postupka.

Postupak utvrđivanja odgovornosti za povredu antidoping pravila i za kršenje izrečenih mera zbog povrede antidoping pravila vodi se na srpskom jeziku, s tim da sportista ili drugo lice koje je osumnjičeno za povredu antidoping pravila ima pravo na ovlašćenog prevodioca, o sopstvenom trošku.

Postupak iz stava 1. ovog člana može se voditi i ako bilo koja strana ili njen predstavnik ili punomoćnik odbije da učestvuje u postupku ili propusti da prisustvuje pretresu nakon što su primili, u razumnom roku, obaveštenja o pokretanju postupka, odnosno održavanju pretresa.

Troškove postupka snosi lice koje je učinilo povredu antidoping pravila, odnosno strana koja je pokrenula postupak u kome nije utvrđena povreda antidoping pravila.

Nikakvi postupci ne mogu biti pokretani protiv sportiste ili drugog lica zbog povreda antidoping pravila ukoliko je prošlo više od deset godina od datuma kada je povreda počinjena, osim ukoliko su obavešteni o povredi antidoping pravila u skladu sa stavom 1. ovog člana, ili je obaveštavanje pokušano na razumno prihvatljiv način, pre isteka tog roka.

2. Prekršaji

Član 40.

Novčanom kaznom od 400.000 do 2.000.000 dinara kazniće se za prekršaj nadležni nacionalni sportski savez, sportska organizacija i drugo pravno lice:

1) ako ometa ili pokuša ometanje bilo kog dela doping kontrole (član 3. stav 1. tačka 5);

2) ako neovlašćeno prodaje, transportuje, šalje, isporučuje ili distribuira zabranjena doping sredstva (bilo fizički, elektronski ili nekim drugim načinom), neposredno ili posredstvom trećeg lica, bilo kom licu u oblasti sporta, ili pokuša takvo ponašanje (član 3. stav 1. tačka 7);

3) ako da ili pokuša davanje, ili propiše ili pokuša propisivanje doping sredstva sportisti (član 3. stav 1. tačka 8);

4) ako podstiče, pomaže, podržava, prikriva, stvara uslove ili na bilo koji drugi način učestvuje u povredi ili pokušaju povrede antidoping pravila ili u kršenju izrečene mere zabrane učestvovanja u sportu (član 3. stav 1. tačka 9);

4a) ako preduzme bilo koji postupak radi zastrašivanja ili kažnjavanja drugog lica kako bi se odvratilo od saopštavanja informacija vezanih za doping i nepoštovanje antidoping pravila ili kako bi se kaznilo jer je pružilo dokaze ili informacije koje se odnose na doping i nepoštovanje antidoping pravila, ovlašćenoj antidoping organizaciji ili nadležnom državnom organu (član 3. stav 1. tačka 11);

5) ako ne dozvoli, odnosno ne omogući obavljanje doping kontrole (član 6. stav 1);

6) ako uzete uzorke ne skladišti, ili ako njima ne rukuje ili ih ne analizira u skladu s odredbama ovog zakona i odgovarajućim međunarodnim standardima odobrenim od strane Svetske antidoping agencije (član 9);

7) ako u okviru svojih nadležnosti ne preduzme mere i aktivnosti utvrđene članom 10. st. 1. i 3. ovog zakona;

7a) ako ne postupi po merama izrečenim od strane antidoping agencije (član 10. stav 8-5.);

8) ako u roku od 15 dana od dana stupanja na snagu sportskih pravila ne dostavi primerak tih pravila ministarstvu nadležnom za poslove sporta i Antidoping agenciji (član 11);

9) ako omogući licu kome je izrečena mera zbog povrede antidoping pravila učestvovanje na sportskoj priredbi ili u aktivnosti u oblasti sporta, ili obavljanje poslova, odnosno članstvo u nekom organu ili radnom telu suprotno odredbama člana 17. ovog zakona;

10) neovlašćeno stavi na proizvod markicu sa znakom "DOPING FREE" koju nije izdala Antidoping agencija (član 21. stav 1. tačka 15);

11) ako onemogući sportskom inspektoru obavljanje nadzora (član 35. stav 3);

12) ako ne postupi po nalogu sportskog inspektora (član 37);

13) ako ne uskladi svoju organizaciju, rad i opšte akte sa odredbama ovog zakona u propisanom roku (član 43. stav 1).

Za prekršaj iz stava 1. ovog člana kazniće se i odgovorno lice u nacionalnoj sportskoj asocijaciji, odnosno sportskoj organizaciji i drugom pravnom licu u iznosu od 50.000 do 150.000 dinara.

IZVEŠTAJ O SPROVEDENOJ *EX-ANTE* ANALIZI EFEKATA ZAKONA O IZMENAMA ZAKONA O SPREČAVANJU DOPINGA U SPORTU

1. Sagledavanje postojećeg stanja.

1) Prikazati postojeće stanje u predmetnoj oblasti u skladu sa važećim pravnim okvirom.

U oblasti borbe protiv dopinga u sportu, kao ključni, sprovode se sledeći dokumenti/propisi:

1) Svetski antidoping kodeks i prateći međunarodni standardi odobreni od strane Svetske antidoping agencije;

2) Zakon o potvrđivanju Međunarodne konvencije protiv dopinga u sportu („Službeni glasnik RS”, broj 38/09);

3) Zakon o sprečavanju dopinga u sportu („Službeni glasnik RS”, broj 111/14 i 47/21);

4) Zakon o sportu („Službeni glasnik RS”, broj 10/16).

Predmetna oblast harmonizovana je i u najvažnijim segmentima jedinstveno uređena na svetskom nivou, kroz Svetski antidoping kodeks, kao krovni dokument koji reguliše ovu oblast i prateće međunarodne standarde, tehničke dokumente i smernice Svetske antidoping agencije. Harmonizacija sa ovim dokumentima postiže se kroz nametanje obaveze usklađivanja nacionalnih zakonodavstava sa istima, shodno Međunarodnoj konvenciji protiv dopinga u sportu UNESKO-a iz 2005. godine, koju je Republika Srbija ratifikovala 2009. godine, donošenjem Zakona o potvrđivanju Međunarodne konvencije protiv dopinga u sportu („Sl. glasnik RS”, br. 38/2009), kao i kroz nametanje obaveze usklađivanja sportskih pravila međunarodnih i nacionalnih sportskih saveza, nacionalnih antidoping agencija i nacionalnih olimpijskih komiteta sa navedenim dokumentima, kao uslova za učešće u sportu na međunarodnom nivou.

Pored Zakona o potvrđivanju Međunarodne konvencije protiv dopinga u sportu, u Republici Srbiji, oblast borbe protiv dopinga u sportu, u najvećem delu je uređena važećim Zakonom o sprečavanju dopinga u sportu („Službeni glasnik RS”, broj 111/14 i 47/2021) (u daljem tekstu: Zakon). Zakon je usvojen 15. oktobra 2014. godine. Stupio je na snagu i primenjuje se od 23. oktobra 2014. godine, osim odredbi člana 3. stav 1. tač. 9) i 10) koje su počele da se primenjuju 1. januara 2015. godine. Zakon je utemeljen na Evropskoj konvenciji o sprečavanju dopinga u sportu Saveta Evrope, Međunarodnoj konvenciji protiv dopinga u sportu UNESKO-a i Svetskom antidoping kodeksu, a njegovim stupanjem na snagu prestao je da važi prethodni Zakon o sprečavanju dopinga u sportu iz 2005. godine. Zakon je izmenjen usvajanjem Zakona o izmenama i dopunama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu 10. maja 2021. godine. Zakon o izmenama i dopunama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu, stupio je na snagu i primenjuje se od 18. maja 2021. godine. Razlog za pristupanje izmenama i dopunama Zakona bila je potreba usaglašavanja zakona sa izmenama Svetskog antidoping kodeksa iz 2019. godine, čije odredbe su stupile na snagu 1. januara 2021. godine.

Celokupni sistem borbe protiv dopinga u sportu u Republici Srbiji, onako kako je postavljen Zakonom, počiva na tri ključna stuba: Ministarstvu sporta, Antidoping agenciji Republike Srbije i nadležnim nacionalnim sportskim savezima.

Ministarstvo sporta je nadležni državni organ za nadzor nad primenom Zakona i propisa donetih na osnovu tog zakona, nadzor nad obavljanjem poverenih poslova i inspeksijski nadzor nad primenom Zakona. Dodatno, preko Ministarstva sporta vrši se i finansiranje delatnosti Antidoping agencije Republike Srbije iz budžeta Republike Srbije.

Odnos Ministarstva sporta prema Antidoping agenciji Republike Srbije i nadležnim nacionalnim sportskim savezima uređen je na način da se poštuje nezavisnost i autonomija tih organizacija u preduzimanju mera na sprečavanju dopinga u sportu, uz njihovo praćenje, kako je to i utvrđeno Svetskim antidoping kodeksom. Zbog toga je članom 11. Zakona o sprečavanju dopinga u sportu utvrđena obaveza za nadležne nacionalne sportske saveze da u roku od 15 dana od dana stupanja na snagu sportskih pravila kojima su utvrđene mere za sprečavanje dopinga u sportu dostave primerak tih pravila Ministarstvu omladine i sporta, a članom 34. Zakona propisano da je Antidoping agencija Republike Srbije obavezna da najmanje dva puta godišnje podnosi izveštaj o poslovanju Ministarstvu sporta. Antidoping agencija Republike Srbije takođe ima obavezu i da prijavi Ministarstvu sporta obavljanje doping kontrole, najkasnije tri dana posle njenog održavanja (član 32. Zakona). Može se konstatovati da su te obaveze poštovane, i od strane nadležnih nacionalnih sportskih saveza i od strane Antidoping agencije Republike Srbije. Inspeksijski nadzor nad primenom Zakona i propisa donetih na osnovu tog zakona, Ministarstvo vrši preko sportskih inspektora. Ministarstvo sporta, u skladu sa Zakonom o potvrđivanju Međunarodne konvencije protiv dopinga u sportu, izvršava i finansijske obaveze prema Svetskoj antidoping agenciji, a u 2025. godini izvršena je i dobrovoljna uplata u Fond za eliminaciju dopinga u sportu koji pomaže državama potpisnicama Međunarodne konvencije protiv dopinga u sportu.

Antidoping agencija Republike Srbije (u daljem tekstu: ADAS) je osnovana Zakonom o sprečavanju dopinga u sportu iz 2005. godine, a sa radom je počela u januaru 2006. godine. Danas radi i funkcioniše u skladu sa važećim Zakonom, kao i drugim relevantnim propisima. ADAS je javna ustanova, koja posluje u skladu sa propisima o javnim službama, a čiji je osnivač Republika Srbija. U sklopu svojih javnih ovlašćenja, ADAS sprovodi doping kontrolu na takmičenjima i izvan takmičenja i vrši sve ono što je zakonom i Svetskim antidoping kodeksom, te pratećim međunarodnim standardima, određeno kao dužnost i posao nacionalnih antidoping organizacija. Doping kontrola se vrši od strane ovlašćenih doping kontrolora, koji imaju odgovarajuće medicinsko zvanje. ADAS se kao indirektni budžetski korisnik, delom finansira iz budžeta Republike Srbije preko Ministarstva sporta, a delom iz sopstvenih prihoda koje ostvaruje na tržištu.

U periodu od osnivanja pa zaključno sa 2025. godinom, sprovedeno je ukupno 15888 doping kontrola sportista i 888 doping kontrola konja. U tom periodu utvrđeno je da su 154 lica počinila 158 povreda antidoping pravila (143 sportista je počinilo povrede koje se odnose na prisustvo zabranjene supstance ili njenih metabolita ili markera u telesnom uzorku sportiste (član 3. stav 1. tačka 1. Zakona), dok je 11 lica (9 sportista i 2 lica u svojstvu pomoćnog osoblja sportista) počinilo 15 drugih povreda antidoping pravila). Od 154 lica koja su počinila povrede antidoping pravila, u Republici Srbiji (od strane nacionalnih sportskih saveza i ADAS) procesuirano je 119 lica: 113 sportista koji su počinili povrede koje se odnose na prisustvo zabranjene supstance ili njenih metabolita ili markera u telesnom uzorku sportiste i 6 lica (4

sportista i 2 lica u svojstvu pomoćnog osoblja sportista) koja su počinila 7 drugih povreda antidoping pravila, dok su inostrane antidoping organizacije procesuirale 35 lica (30 sportista koji su počinili povrede koje se odnose na prisustvo zabranjene supstance ili njenih metabolita ili markera u telesnom uzorku sportiste i 5 sportista koji su počinili 8 drugih povreda antidoping pravila). Od procesuiranih 119 lica za povrede antidoping pravila u Republici Srbiji, nacionalni sportski savezi su u prvom stepenu sproveli svih 119 postupaka. Antidoping odbor je u žalbenom postupku odlučivao u četiri slučaja, na žalbe koje su podnela lica kažnjena u prvostepenom postupku. Kod 143 povrede koje se odnose na prisustvo zabranjene supstance ili njenih metabolita ili markera u telesnom uzorku sportiste, u uzorcima sportista bilo je prisutno ukupno 217 supstanci: 108 anaboličkih agensa (49,80%), 2 supstance iz grupe peptidnih hormona, faktora rasta, srodnih supstanci i mimetika (0,90%), 1 beta 2 agonist (0,50%), 6 hormona i metaboličkih modulatora (2,80%), 33 diuretika (15,20%), 38 stimulansa (17,50%), 1 narkotik (0,50%), 27 kanabinoida (12,40%), i 1 beta blokator (0,50%). Preostalih 15 povreda antidoping pravila bile su: 5 korišćenja ili pokušaja korišćenja (primena, unošenje, ubrizgavanje ili konzumiranje na bilo koji način) zabranjene supstance ili zabranjenog metoda (član 3. stav 1. tačka 2. Zakona), 4 odbijanja, ili propuštanja bez uverljivog opravdanja, davanja uzorka posle obaveštenja o doping kontroli ili izbegavanja davanja uzorka na drugi način (član 3. stav 1. tačka 3. Zakona), 3 ometanja ili pokušaja ometanja bilo kojeg dela doping kontrole (član 3. stav 1. tačka 5. Zakona), 2 posedovanja doping sredstava od strane sportiste (član 3. stav 1. tačka 6. Zakona), 1 davanje ili pokušaj davanja ili primene ili pokušaj primene bilo kog doping sredstva na sportisti na takmičenju, ili davanje ili pokušaj davanja ili primene ili pokušaj primene bilo kom sportisti izvan takmičenja bilo kog doping sredstva koje je zabranjeno izvan takmičenja (član 3. stav 1. tačka 8. Zakona). ADAS je u istom periodu utvrdio i procesuirao 71 povredu antidoping pravila u konjičkom sportu i trkama (70 povreda koje se odnose na prisustvo zabranjene supstance u uzorku urina ili krvi konja i 1 druga povreda antidoping pravila – odbijanje doping kontrole). Podaci o izrečenim kaznama se uredno objavljuju na internet sajtu ADAS, u skladu sa članom 4. Zakona o sprečavanju dopinga u sportu, a nakon isteka perioda u kome su javno dostupni podaci o povredi antidoping pravila, ovi podaci se u skladu sa zakonom, uklanjaju sa internet sajta u potpunosti, uključujući tu i arhiviranje vesti o povredama. ADAS je od osnivanja pa zaključno sa 2025. godinom odobrio 320 terapijskih izuzeća. U istom periodu je održano oko 1000 antidoping edukacija (ADAS u proseku drži oko 50 antidoping edukacija godišnje, dok je u 2025. godini sprovedena 161 edukativna antidoping aktivnost). Svi stipendisti Ministarstva sporta redovno su edukovani u pogledu antidoping pravila, dva puta godišnje. ADAS je uspešno organizovao i mrežu vršnjačke edukacije koja je dovela do toga da je oko 10000 učenika osnovnih i srednjih škola Srbije slušalo predavanje od svojih vršnjaka o borbi protiv dopinga i listi zabranjenih sredstava. Od posebnih aktivnosti iz domena edukacije treba pomenuti održavanje nekoliko kongresa o prevenciji dopinga u sportu, redovno učestvovanje na Sajmu sporta, razvijanje mobilne aplikacije „ADAS za sportiste“ 2016. godine, koja je postala popularna u celom regionu, te razvijanje sistema elektronske antidoping edukacije 2015. godine. Ovaj sistem sadrži 2 onlajn kursa, koja se redovno ažuriraju i koje je u periodu od 2015-2025. godine uspešno položilo 21317 lica. ADAS je od 2011. godine počeo da besplatno izdaje sportistima mišljenja o prisustvu zabranjenih doping supstanci u lekovima i u suplementima. U periodu od 2011. godine, pa zaključno sa 2025. godinom, izdato je 1150 mišljenja o lekovima i 4994 mišljenja o suplementima. ADAS je institucija koja vodi računa o standardima dobrog upravljanja pa su tako Izveštaji o poslovanju u 2017, 2018, 2019, 2020, 2021, 2022, 2023, 2024. i 2025. godini, objavljeni na veb sajtu ADAS. Na veb sajtu se takođe objavljuju i završni računi i informator o radu. Sve ovo je doprinelo da rad i pravila ADAS budu ocenjeni kao normativno i kvalitativno usaglašeni sa Svetskim

antidoping kodeksom i međunarodnim standardima od strane Svetske antidoping agencije, u nekoliko navrata.

ADAS trenutno ima 6 zaposlenih, 60 ovlašćenih doping kontrolora koji čine Odbor za doping kontrolu, 3 člana TUE odbora, 9 članova Antidoping odbora i 15 članova Upravnog odbora. Pored navedenih tela, u okviru ADAS funkcionišu i Etički odbor koji čini 5 članova sa zvanjem nastavnika na Univerzitetu (docent, vanredni profesor ili redovni profesor) i Savet sportista koji čini 6 sportista.

Pravni položaj i prava i obaveze ADAS, kao nadležne nacionalne antidoping organizacije, koja je uz Olimpijski komitet Srbije potpisnik Svetskog antidoping kodeksa u ime sportskog pokreta Republike Srbije, uređen je čl. 20-34. Zakona.

Delatnost ADAS je utvrđena članom 21. Zakona o sprečavanju dopinga u sportu. ADAS obavlja sportske delatnosti u vezi sa sprečavanjem dopinga u sportu, a posebno: 1) preduzima mere za smanjenje dopinga u sportu i njegovo dugoročno otklanjanje; 2) objašnjava šta se pod određenim pojmom vezanim za problem dopinga u sportu podrazumeva; 3) stara se o obezbeđenju potrebne opreme za analizu doping uzoraka i potrebnih sredstava za doping kontrolu; 4) ostvaruje uvid u organizovanje i sprovođenje doping kontrole na međunarodnim takmičenjima koja se organizuju u Republici Srbiji; 5) utvrđuje godišnji plan doping kontrole koju sprovodi; 6) izdaje službeni bilten; 7) ostvaruje međunarodnu stručnu saradnju na pitanjima koja su vezana za sprečavanje dopinga u sportu i zaključuje sporazume o testiranju; 8) ostvaruje saradnju sa zainteresovanim nadležnim državnim organima i organizacijama u oblasti sporta u vezi sa sprečavanjem dopinga u sportu i oštećenjem zdravlja sportista upotrebom dopinga; 9) organizuje obrazovne i druge kampanje protiv dopinga u sportu; 10) informiše javnost o aktivnostima koje se preduzimaju protiv dopinga u sportu, uključujući i organizovanje internet prezentacije (sajta) na kojoj se objavljuju opšta akta i odluke organa Antidoping agencije; 11) daje preporuke i savete za preduzimanje mera od strane državnih organa i organizacija u oblasti sporta u cilju sprečavanja dopinga u sportu; 12) organizuje istraživanja, savetovanja, seminare, okrugle stolove i izdaje publikacije o pitanjima vezanim za borbu protiv dopinga u sportu; 13) prati i prikuplja informacije u vezi sa zakonskim i drugim merama koje se u drugim zemljama i međunarodnim organizacijama preduzimaju u borbi protiv dopinga u sportu; 14) prati i prikuplja informacije o merama koje državni organi i organizacije u oblasti sporta preduzimaju u borbi protiv dopinga u sportu; 15) utvrđuje izgled markice sa znakom „DOPING FREE” koji se stavlja na testirane proizvode koji sadrže dodatke za ishranu i postupak za izdavanje markice, kao povereni posao; 16) obavlja druge poslove i preduzima druge mere koje se odnose na sprečavanje dopinga u sportu, a koji su u skladu sa Svetskim antidoping kodeksom u nadležnosti nacionalne antidoping organizacije.

Međusobna saradnja na lokalnom i nacionalnom nivou na polju antidopinga uređena je Zakonom. ADAS saraduje sa **nacionalnim sportskim savezima**, kao i sa sportistima i drugim učesnicima u sportu kroz organizaciju i vršenje doping kontrola, edukaciju, izdavanje terapeutskih izuzeća, izdavanje mišljenja o prisustvu zabranjenih supstanci u suplementima i lekovima, kao i kroz druge aktivnosti utvrđene zakonom. Jedna od najvažnijih obaveza nacionalnih sportskih saveza, prema Zakonu jeste da obezbede izricanje mera licima za koja se utvrdi da su odgovorna za povredu antidoping pravila. Ukoliko savezi ne izreknu mere u roku od 4 meseca od pokretanja postupka, nadležnost za izricanje mera prelazi na Antidoping

odbor ADAS. Ova obaveza je u proteklom periodu u potpunosti poštovana i ispunjavana od strane nacionalnih sportskih saveza.

Pored toga, ADAS saraduje sa Lekarskom komorom Srbije, Farmaceutskom komorom Srbije, Agencijom za lekove i medicinska sredstva, fakultetima i drugim relevantnim ustanovama na polju istraživačkih i edukativnih aktivnosti, dok sa Ministarstvom unutrašnjih poslova i nadležnim tužilaštvima saraduje na sprečavanju krivičnih dela utvrđenih Zakonom. Kako Zakon predviđa postojanje dva krivična dela u vezi sa dopingom u sportu (Omogućavanje upotrebe doping sredstava i Neovlašćena proizvodnja i stavljanje u promet doping sredstava), za uspešno suzbijanje ovih krivičnih dela i efikasnu borbu protiv dopinga, neophodna je saradnja različitih institucija, koje su u okviru svojih nadležnosti angažovane po ovom pitanju. ADAS je u proteklom periodu prosledila Ministarstvu unutrašnjih poslova odnosno Upravi kriminalističke policije obimnu dokumentaciju koja sadrži brojne informacije koje se odnose na potencijalna vršenja krivičnih dela u vezi sa dopingom u sportu. Zahvaljujući tome zatvoren je veliki broj onlajn prodavnica doping sredstava koje su bile aktivne u našoj zemlji. Analizirajući operativna saznanja kojima je raspolagala kriminalistička policija i postupajući po dostavljenim saznanjima ADAS, a nakon višemesečnog operativnog rada, dana 16.12.2024. godine pripadnici Ministarstva unutrašnjih poslova, Uprave kriminalističke policije, Službe za borbu protiv organizovanog kriminala, u saradnji sa Javnim tužilaštvom za organizovani kriminal, zaustavili su delovanje organizovane kriminalne grupe koja se sumnjiči da se duži niz godina bavi krivičnim delom neovlašćena proizvodnja i stavljanje u promet doping sredstava, kao i udruživanjem radi vršenja krivičnih dela. Tokom 2024. godine, sve do 16.12.2024. godine od ove grupe je u nekoliko odvojenih akcija zaplenjeno oko 3.000 kilograma različitih doping sredstava čija je vrednost na srpskom tržištu veća od 3 miliona evra. Privedeno je 10 članova ove grupe. Nakon njihovog hapšenja, u cilju upoznavanja javnosti o rezultatima akcije, dana 17. decembra 2024. godine u Palati Srbija, održana je zajednička konferencija za medije Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srbije i Ministarstva sporta Republike Srbije. Ova konferencija za medije je bila veoma propraćena i njoj su prisustvovali predstavnici svih vodećih televizijskih i radio kanala, dnevnih novina, nedeljnika, raznih štampanih i elektronskih medija i portala. Koliko je ova akcija bila značajna govori podatak da su konferenciji za medije prisustvovali svi relevantni nosioci funkcija u sistemu borbe protiv dopinga u sportu, pa je tako ispred MUP-a bio prisutan ministar unutrašnjih poslova i potpredsednik Vlade, šef kabineta ministra, predstavnici Uprave kriminalističke policije, dok su ispred Ministarstva sporta bili prisutni ministar, direktorka Antidoping agencije Republike Srbije, šef kabineta, državni sekretari i, državni pomoćnici ministra sporta. Na konferenciji za medije saopštene su bitne informacije o hapšenju ove grupe i upoznata je javnost o zastupljenosti i štetnosti doping sredstava, sa posebnim naglaskom da je ova akcija imala veliki značaj za zdravlje nacije. Predstavnici Uprave kriminalističke policije su na konferenciji za medije istakli da su tokom akcije imali izuzetnu saradnju sa ADAS, sa kojima su razmenjivali informacije i dobijali adekvatnu stručnu pomoć u oblasti doping sredstava. U nedeljama nakon hapšenja ove grupe, održan je veliki broj televizijskih emisija na temu borbe protiv dopinga u sportu, na društvenim mrežama i portalima je ova vest bila jedna od najčitanijih, pa ova tema duži vremenski period zauzimala veliki deo medijskog prostora u Srbiji i regionu. Tokom januara meseca 2025. godine, veći broj članova organizovane kriminalne grupe obuhvaćenih krivičnom prijavom iz decembra meseca prethodne godine, priznao je krivicu pred Višim sudom u Beogradu, i sklopio sporazum o priznanju krivice sa Tužilaštvom, imajući u vidu neoborive dokaze koji su im stavljeni na teret, usled čega su pripadnici grupe osuđeni na višegodišnje kazne zatvora. Na taj način ova organizovana kriminalna grupa je prva u istoriji Srbije koja je osuđena za neovlašćenu proizvodnju i stavljanje

u promet doping sredstava iz člana 39. Zakona o sprečavanju dopinga u sportu. Imajući u vidu obim ove akcije, ostvarenu neposrednu saradnju ADAS sa MUP-om, broj uhapšenih lica i njihove pozicije u kriminalnim krugovima, količinu i vrednost oduzetih doping sredstava, vrednost oduzete imovine, zatim dugotrajnu opštu medijsku praćenost akcije, ugašene veb sajtove i grupe na mobilnim aplikacijama i društvenim mrežama, kao i uključivanje najviših državnih funkcionera u predstavljanje rezultata ove akcije, doprinos opštem zdravlju nacije, podizanje opšte nacionalne svesti o zabrani proizvodnje i stavljanja u promet doping sredstava, može se zaključiti da je postignut najveći rezultat u ovom obliku borbe protiv dopinga, ikada na području Srbije ali i u ovom delu Evrope. Zbog svega navedenog Svetska antidoping agencija je izdala saopštenje kojim javno pohvaljuje ADAS, i imenovala je ADAS za mentora nacionalnoj antidoping agenciji Ekvadora, na području obaveštajnih podataka i istrage.

Saradnja na međunarodnom nivou utvrđena je međunarodnim konvencijama, Svetskim antidoping kodeksom i pratećim međunarodnim standardima i vrši se sa Svetskom antidoping agencijom, Međunarodnom agencijom za testiranje, međunarodnim sportskim savezima, akreditovanim laboratorijama od strane Svetske antidoping agencije, Međunarodnim arbitražnim sudom za sport u Lozani, regionalnim i nacionalnim antidoping organizacijama iz drugih država, te sa telima Saveta Evrope u čijoj je nadležnosti praćenje međunarodnih konvencija protiv dopinga. Takođe, značajno je istaći saradnju nacionalnih antidoping agencija centralne i istočne Evrope na regionalnom nivou, kroz CEADO (Centralno Evropska Antidoping Organizacija). ADAS je jedna od osnivača CEADO, a ovu organizaciju čine pored Srbije, još i Austrija, Mađarska, Poljska, Slovačka, Hrvatska, Rumunija, Češka, Grčka i Slovenija. U 2024. godini, ADAS je bila domaćin redovnog godišnjeg sastanka CEADO, u Beogradu. Sastanak je okupio nacionalne antidoping agencije članica CEADO-a radi koordinacije aktivnosti i razmatranja aktuelne situacije u oblasti borbe protiv dopinga u sportu. Događaju je prisustvovao i direktor Svetske antidoping agencije za Evropu. Takođe, ADAS je bila i organizator Samita centralnoevropskih i istočnoevropskih antidoping organizacija (CEEADS), koji je uz podršku Ministarstva sporta održan u Beogradu, 16.10.2024. godine. Na Samitu su učestvovali antidoping eksperti iz 27 nacionalnih antidoping organizacija zemalja Centralne i Istočne Evrope, kao i predstavnici Svetske antidoping agencije. Samitu je prisustvovao i predsednik Svetske antidoping agencije gospodin Vitold Banka. Primarni cilj ovog Samita bilo je podizanje antidoping standarda u Centralnoj i Istočnoj Evropi, intenziviranje saradnje radi stvaranja nove dinamike i povećanje značaja regiona. Pored toga, cilj je bio i da se ohrabre sve zemlje u regionu da uspostave jedinstvenu antidoping politiku na evropskom i globalnom nivou. Predsednik Svetske antidoping agencije gospodin Vitold Banka je izjavio da je podrška koju ova agencija dobija od ADAS izuzetna i za svaku pohvalu.

ADAS je bila mentor nacionalnim antidoping organizacijama Severne Makedonije i Crne Gore, u pogledu razvoja ovih organizacija. Ovaj važan posao je Svetska antidoping agencija poverila ADAS preko CEADO.

U skladu sa iznetim, može se konstatovati da je važeći Zakon dobro prihvaćen od strane sportskih subjekata i da se rešenja iz zakona sprovode u praksi. Zbog toga razlog za izmene Zakona nisu problemi u primeni Zakona. Međutim, od donošenja zakona, situacija u pogledu pravnog uređenja borbe protiv dopinga u sportu na međunarodnom planu je izmenjena. Jedna od najznačajnijih promena je donošenje novog Svetskog antidoping kodeksa 2025. godine čije odredbe stupaju na snagu 1. januara 2027. godine, kao i prateće promene međunarodnih standarda u oblasti

dopinga, koje je odobrila Svetska antidoping agencija. U skladu sa navedenim, javlja se potreba da se oblast borbe protiv dopinga u sportu u Republici Srbije uskladi sa promenama koje su u međuvremenu učinjene u međunarodnim dokumentima koji se odnose na sprečavanje dopinga u sportu, uz uzimanje u obzir uporednopravnih rešenja, i time unapredi, te da se omogući da rad i pravila ADAS i dalje budu normativno i kvalitativno usaglašeni sa Svetskim antidoping kodeksom i pratećim međunarodnim standardima.

2) Da li je uočen problem u oblasti i na koju ciljnu grupu se odnosi? Predstaviti uzroke i posledice problema?

Na osnovu analize važećeg Zakona uočen je sledeći problem:

Važeći Zakon nije usklađen sa najnovijim izmenama Svetskog antidoping kodeksa.

Članom 3. Međunarodne konvencije protiv dopinga u sportu Republika Srbija se obavezala da, radi ostvarivanja cilja Konvencije: a) usvoji odgovarajuće mere na nacionalnom nivou koje su u skladu sa principima Svetskog antidoping kodeksa; b) podstiču sve oblike međunarodne saradnje usmerene na zaštitu sportiste i etike u sportu i na razmenu rezultata istraživanja; c) podstiču međunarodnu saradnju između zemalja učesnica i vodećih organizacija u borbi protiv dopinga u sportu, naročito Svetske agencije za borbu protiv dopinga. Republika Srbija se, takođe, članom 4. stav 1. Međunarodne konvencije protiv dopinga u sportu obavezala i da radi koordinacije borbe protiv dopinga u sportu na nacionalnom nivou poštuje principe Svetskog antidoping kodeksa kao osnove za zakonodavne mere u odnosu na aktivnosti za borbu protiv dopinga na nacionalnom nivou. Međunarodna konvencija protiv dopinga u sportu nesumnjivo ne obavezuje na direktnu primenu Svetskog antidoping kodeksa već traži usaglašavanje nacionalnog zakonodavstva za osnovnim principima Svetskog antidoping kodeksa. To je u potpunosti razumljivo jer je u trenutku usvajanja Konvencije 2005. godine na snazi bio Svetski antidoping kodeks iz 2003. godine, a on je do danas pretrpeo više izmena pošto se svakih šest godina vrši njegova revizija. U svakom slučaju, naši sportisti i organizacije u oblasti sporta mogu biti deo međunarodnog sporta samo ukoliko se u Republici Srbiji prihvataju i sprovode antidoping pravila koja su usaglašena sa Svetskim antidoping kodeksom.

Svetski antidoping kodeks je pretrpeo značajne izmene, koje su usvojene 2025. godine na konferenciji Svetske antidoping agencije, u Busanu, Republika Koreja, a koje će stupiti na snagu 1. januara 2027. godine. Kodeks je potpisan i prihvaćen od oko 700 ključnih nosilaca sistema sporta na međunarodnom i nacionalnom nivou, uključujući Međunarodni olimpijski komitet, Međunarodni paraolimpijski komitet, sve međunarodne sportske saveze, sve nacionalne olimpijske komitete i sve nadležne nacionalne antidoping organizacije, uključujući i Olimpijski komitet Srbije i Antidoping agenciju Republike Srbije. Svetskim antidoping kodeksom je ovlašćena Svetska antidoping agencija (VADA) da donese međunarodne standarde i uputstva za sprovođenje pojedinih ključnih delova Kodeksa, i sve antidoping aktivnosti na nacionalnom nivou moraju biti usaglašene i sa tim dokumentima, uz pretnju sankcijama. Do sada je doneto 8 međunarodnih standarda i više uputstava i modela pravila, od kojih treba izdvojiti: Međunarodni standard za testiranje i istragu (The International Standard for Testing and Investigations); Međunarodni standard za laboratorije (The International Standard for Laboratories); Međunarodni standard za izuzeća za terapijsku upotrebu (The International Standard for Therapeutic Use Exemptions); Međunarodni standard za Listu zabranjenih sredstava (The

International Standard for the Prohibited List); Međunarodni standard za zaštitu privatnosti i podataka o ličnosti (The International Standard for the Protection of Privacy and Personal Information); Međunarodni standard za usaglašenost potpisnika sa Kodeksom (The International Standard for Code Compliance by Signatories); Međunarodni standard za edukaciju (The International Standard for Education); Međunarodni standard za upravljanje rezultatima (The International Standard for Results Management); Model pravila za nacionalne antidoping organizacije; Model pravila za nacionalne Olimpijske komitete; kao i niz smernica za različite antidoping aktivnosti. Počev od 2027. godine, primenjivaće se 9 međunarodnih standarda, usled razdvajanja Međunarodnog standarda za testiranje i istragu na Međunarodni standard za testiranje (International Standard for Testing) i Međunarodni standard za obaveštajne podatke i istrage (International Standard for Intelligence and Investigations).

Prema odredbama Svetskog antidoping kodeksa postoji određeni broj odredbi koje moraju doslovno biti preuzete i prihvaćene od svih učesnika u sistemu sporta u svetu, i na međunarodnom i na nacionalnom nivou, inače organizacije u oblasti sporta i sportisti u Republici Srbiji mogu biti izloženi izuzetno teškim sankcijama, uključujući zabranu učešća na međunarodnim sportskim takmičenjima i uskraćivanje organizacije međunarodnih sportskih takmičenja na teritoriji Republike Srbije. U grupu odredbi koje se moraju preuzeti bez bilo kakve izmene suštine spadaju: Član 1 (Definicija dopinga); Član 2 (Povreda antidoping pravila); Član 3 (Dokazivanje dopinga); Član 4.2.2 (Specifične supstance ili specifični metodi); Član 4.2.3 (Supstance zloupotrebe); Član 4.3.3 (Odlučivanje VADA-e o listi zabranjenih sredstava); Član 5.6. (Povratak penzionisanih sportista u takmičenje); Član 7.7 (Povlačenje iz sporta); Član 7.8 (Slučajevi koji podležu razmatranju od strane nezavisnog eksperta za reviziju); Član 9 (Automatska diskvalifikacija pojedinačnih rezultata); Član 10 (Kazne za pojedince); Član 11 (Mere u timskim sportovima); Član 13 (Žalbe) sa izuzetkom za 13.2.2, 13.6. i 13.7 ; Član 15.1 (Automatsko obavezujuće dejstvo odluka); Član 17 (Zastarelost); Član 26 (Tumačenje Kodeksa); Dodatak 1 – Definicije. Nadzor nad poštovanjem jedinstvene svetske antidoping politike sprovodi Svetska antidoping agencija, koja daje i potvrde nacionalnim antidoping organizacijama da je njihov rad usklađen sa Svetskim antidoping kodeksom. ADAS je do sada dobijala ovu potvrdu u više navrata i trenutno je ima. Međutim, neusklađenost Zakona sa izmenama Svetskog antidoping kodeksa koje će se primenjivati od 1. januara 2027. godine, pretili da ozbiljno ugrozi rad ADAS i položaj naših sportista i nacionalnih sportskih saveza u međunarodnim sportskim savezima i na međunarodnim sportskim događajima.

Prema članu 20.5. Svetskog antidoping kodeksa, uloga i odgovornost ADAS, kao nacionalne antidoping organizacije je: da postupa u skladu sa zahtevima operativne nezavisnosti nacionalne antidoping organizacije; da usvoji, sprovodi i obezbedi izvršivost antidoping politika i pravila u skladu sa Svetskim antidoping kodeksom i Međunarodnim standardima, da ih bez odlaganja objavi i učini dostupnim, kao i da ima puno ovlašćenje za sprovođenje antidoping aktivnosti; da saraduje sa relevantnim nacionalnim organima i drugim antidoping organizacijama i prijavljuje Svetskoj antidoping agenciji izostanak saradnje; da podstiče međusobno testiranje između antidoping organizacija; da promovise istraživanja u oblasti borbe protiv dopinga; da uskrati finansiranje sportistima i pomoćnom osoblju koji su počinili povredu antidoping pravila tokom perioda zabrane; da preduzima mere radi sprečavanja povreda antidoping pravila, uključujući sprovođenje istraga i obezbeđivanje izvršenja sankcija; da planira, sprovodi, nadgleda i unapređuje antidoping edukaciju u skladu sa Međunarodnim standardom za edukaciju; da bude nadležna za edukaciju u svojoj zemlji; da zahteva od svih relevantnih lica uključenih

u doping kontrolu da se obavežu na poštovanje antidoping pravila; da ne zapošljava niti angažuje lica čije bi učešće bilo suprotno zabranama iz Svetskog antidoping kodeksa, uključujući lica koja su u prethodnih šest godina učestvovala u ponašanju koje bi predstavljalo povredu antidoping pravila; da sprovodi obavezne istrage u slučajevima koji uključuju zaštićena ili maloletna lica i da rezultate dostavlja Svetskoj antidoping agenciji; da u potpunosti sarađuje sa Svetskom antidoping agencijom u njenim istragama; da poštuje operativnu nezavisnost laboratorija; da usvoji pravila za primenu člana 2.11 Svetskog antidoping kodeksa; da preuzima mere radi sprečavanja neusklađenosti sa Svetskim antidoping kodeksom i Međunarodnim standardima; i da donosi blagovremene odluke u postupcima upravljanja rezultatima u skladu sa Međunarodnim standardom za upravljanje rezultatima.

Prema članu 24. Svetskog antidoping kodeksa, za sve neusaglašenosti koje ustanovi, Svetska antidoping agencija primenjuje korektivne postupke utvrđene u Međunarodnom standardu za usaglašenost potpisnika sa Kodeksom. Neusaglašenost sa Kodeksom može dovesti do ozbiljnih posledica, uključujući proglašenje neusaglašenosti, ograničenje ili gubitak prava potpisnika, zabranu organizovanja međunarodnih sportskih događaja, uskraćivanje finansijske podrške, stavljanja pod nadzor druge antidoping organizacije, novčane kazne, kao i druge institucionalne i operativne mere, uz mogućnost pokretanja postupka pred Sudom za sportsku arbitražu (CAS). Najpoznatiji skorašnji slučaj primene ovih mera je svakako Ruska federacija.

Imajući u vidu značaj očuvanja statusa usaglašenosti i učešća u međunarodnom sportskom sistemu, potrebno je sprečiti nastupanje navedenih posledica i obezbediti punu primenu međunarodnih obaveza.

Izmenama Svetskog antidoping kodeksa iz 2025. godine, koje stupaju na snagu 2027. godine pooštreni su zahtevi za operativnom i institucionalnom nezavisnošću tela koja odlučuju o povredama antidoping pravila. Ovo podrazumeva da odlučivanje o postojanju povrede antidoping pravila, kao i o izricanju mera, mora biti u potpunosti **izmešteno iz bilo kakvog uticaja sportskih organizacija** koje su potencijalno zainteresovane strane u postupku. U tom smislu, nacionalni sportski savezi i druge sportske organizacije ne mogu biti uključeni, ni direktno ni posredno, u postupak utvrđivanja da li je određeno lice izvršilo povredu antidoping pravila.

Prema važećem Zakonu, postupak utvrđivanja povrede antidoping pravila organizovan je tako da u prvom stepenu odlučuje nadležni nacionalni sportski savez, dok u slučaju da savez ne donese odluku u roku od četiri meseca, prvostepena nadležnost prelazi na Antidoping odbor. U drugom stepenu, po žalbi, odlučuje Antidoping odbor. Pri tome, Antidoping odbor odlučuje i u prvom i u drugom stepenu putem tročlanih veća. Članove Antidoping odbora (ukupno 9) imenuju Olimpijski komitet Srbije, Paraolimpijski komitet Srbije i Sportski savez Srbije (po tri člana).

Međutim, nove odredbe Svetskog antidoping kodeksa zahtevaju jasno razdvajanje nadležnosti i isključenje bilo kakvog uticaja sportskih saveza u procesu odlučivanja o povredama antidoping pravila (bilo direktno, bilo putem delegiranja ili imenovanja). Propisano je da postupak utvrđivanja povreda antidoping pravila ne smeju sprovoditi lica imenovana od strane, ili pod nadležnošću, nacionalnih sportskih saveza ili drugih nacionalnih sportskih organizacija.

Shodno tome, nacionalni sportski savezi i organizacije ne mogu više učestvovati u ovim postupcima ni u jednoj fazi, što podrazumeva da se postupak mora poveriti isključivo nezavisnim telima koja ispunjavaju standarde operativne i

institucionalne nezavisnosti, odnosno u konkretnom slučaju Antidoping odboru, s tim da njegove članove ne mogu da imenuju sportske organizacije.

Imajući u vidu navedeno, jasno je da postojeće zakonsko rešenje nije usklađeno sa izmenama Svetskog antidoping kodeksa u pogledu: 1) mogućnosti da nacionalni sportski savezi odlučuju u prvom stepenu o povredama antidoping pravila i 2) imenovanja članova Antidoping odbora od strane Olimpijskog komiteta Srbije, Paraolimpijskog komiteta Srbije i Sportskog saveza Srbije, te je neophodno izvršiti izmene Zakona kako bi se obezbedila puna usklađenost sa međunarodnim obavezama i principima nezavisnosti u antidoping sistemu.

Ostanak važećeg zakonskog rešenja predstavljao bi neusaglašenost sa Svetskim antidoping kodeksom, usled čega bi usledile gore navedene posledice.

Ciljna grupa na koju problem direktno utiče su sportisti, nacionalni sportski savezi i drugi sportski subjekti koji bi bili pogođeni ovim posledicama.

Uzrok ovog problema je kontinuirani proces izmena svetskog antidoping programa i pravila.

3) Da li postoje neki drugi razlozi za promenu (intervenciju) u oblasti u slučaju da nije uočen problem?

Ne.

2. Utvrđivanje cilja.

1) Koji cilj je potrebno postići?

Cilj je obezbeđivanje usklađenosti Zakona sa Svetskim antidoping kodeksom, čime se ispunjavaju preuzete međunarodne obaveze i sprečava nastupanje posledica po naše sportiste i sistem sporta.

Na taj način se oblast borbe protiv dopinga u sportu u Republici Srbije unapređuje i usklađuje sa promenama koje su u međuvremenu učinjene u međunarodnim dokumentima koji se odnose na sprečavanje dopinga u sportu, uz uzimanje u obzir uporednopravnih rešenja.

U većini drugih država, još od 2021. godine preovladava rešenje da nacionalni sportski savezi ne učestvuju u prvostepenom odlučivanju, već da i prvostepeni postupak uvek vodi nezavisno nacionalno telo. U svakom slučaju, ta mogućnost je do sada bila u skladu sa Svetskim antidoping kodeksom, ali od izmena iz 2025. godine više nije. U tom smislu, potrebno je propisati da postupak utvrđivanja odgovornosti za povredu antidoping pravila ne mogu da vrše nacionalni sportski savezi, kao i ukinuti pravo imenovanja članova Antidoping odbora od strane sportskih organizacija. Članove Antidoping odbora može da imenuje ministarstvo nadležno za poslove sporta. Takvo rešenje je u skladu sa izmenama Kodeksa i preuzeto je iz poljskog antidoping zakona. Takođe, preporučeno je Antidoping agenciji od strane Svetske antidoping agencije kao rešenje usaglašeno sa Svetskim antidoping kodeksom.

Ostvarenjem navedenog cilja omogućilo bi se:

1) obezbeđenje ostvarivanja uloge ADAS, kao nadležne antidoping organizacije za Republiku Srbiju, na način kako je to propisano Svetskim antidoping kodeksom;

2) obezbeđivanje da se disciplinski postupak za povredu antidoping pravila sprovodi na pravičan način, od strane operativno i institucionalno nezavisnog, nepristrasnog i efikasnog tela, u skladu sa odredbama Svetskog antidoping kodeksa;

3) sprečavanje posledica koje bi po naše sportiste, nacionalne sportske saveze i druge sportske subjekte nastupile u slučaju neusaglašenosti Zakona sa Svetskim antidoping kodeksom.

2) Da li je cilj koji se postiže donošenjem propisa usklađen sa ciljevima važećih planskih dokumenata i prioritarnim ciljevima Vlade?

Cilj čijem se ostvarenju teži izmenama Zakona je u skladu sa postojećim pravnim okvirom u Republici Srbiji.

Pitanje kvalitativne i normativne usaglašenosti sa Svetskim antidoping kodeksom, međunarodnim standardima, tehničkim dokumentima i smernicama Svetske antidoping agencije je jedna od ključnih stvari, koja u velikoj meri utiče na status sporta i sportista jedne zemlje.

U Republici Srbiji proces kontinuiranog usaglašavanja predviđen je i u samom Zakonu o sprečavanju dopinga u sportu, gde je u članu 7. stav 2. utvrđeno: „Pravila Antidoping agencije moraju biti u skladu sa Zakonom o ratifikaciji Evropske konvencije protiv dopingovanja u sportu, Zakonom o potvrđivanju Međunarodne konvencije protiv dopinga u sportu, **Svetskim antidoping kodeksom** i međunarodnim standardima za doping testiranje odobrenim od strane Svetske antidoping agencije.

3) Na osnovu kog pokazatelja učinka se utvrđuje da li je došlo do postizanja cilja?

Pokazatelj učinka u pogledu ostvarivanja cilja normativne usklađenosti sa Svetskim antidoping kodeksom i međunarodnim standardima odobrenim od Svetske antidoping agencije predstavlja činjenica da li su pravila koja regulišu borbu protiv dopinga u sportu usklađena sa navedenim međunarodnim dokumentima ili ne. Ako tabelarno izrazimo njihove vrednosti, sa aspekta izmena Svetskog antidoping kodeksa i međunarodnih standarda, to izgleda ovako:

Važeći zakon	Verzija Svetskog antidoping kodeksa	Usklađenost sa Svetskim antidoping kodeksom i pratećim standardima
Zakon o sprečavanju dopinga u sportu ("Službeni glasnik RS", br. 101/2005)	2003 Svetski antidoping kodeks i prateći međunarodni standardi	Da
Zakon o sprečavanju dopinga u sportu ("Službeni glasnik	2009 Svetski antidoping kodeks i prateći međunarodni standardi	Da

RS", br. 101/2005)		
Zakon o sprečavanju dopinga u sportu ("Službeni glasnik RS", br. 111/2014)	2015 Svetski antidoping kodeks i prateći međunarodni standardi	Da
Zakon o sprečavanju dopinga u sportu („Službeni glasnik RS”, broj 111/14 i 47/2021)	2021 Svetski antidoping kodeks i prateći međunarodni standardi	Da
Zakon o sprečavanju dopinga u sportu („Službeni glasnik RS”, broj 111/14 i 47/2021)	2027 Svetski antidoping kodeks i prateći međunarodni standardi	Ne

Tekst Zakona nakon izmena biće usaglašen sa izmenama Svetskog antidoping kodeksa, i to je pokazatelj učinka.

4) Definisati izvor provere i rokove za prikupljanje podataka za praćenje primene propisa.

Izvor provere je potvrda Svetske antidoping agencije o usklađenosti sa Svetskim antidoping kodeksom i pratećim međunarodnim standardima (utvrđivanje da je ADAS „Code Compliance“ organizacija). Rok za prikupljanje ovog podatka je 31.12.2027. godine.

U odnosu na početno stanje:

Važeći zakon	Verzija Svetskog antidoping kodeksa	Usklađenost sa Svetskim antidoping kodeksom i pratećim standardima
Zakon o sprečavanju dopinga u sportu („Službeni glasnik RS”, broj 111/14 i 47/2021)	2027 Svetski antidoping kodeks i prateći međunarodni standardi	Ne

očekuje se promena:

Važeći zakon	Verzija Svetskog antidoping kodeksa	Usklađenost sa Svetskim antidoping kodeksom i pratećim standardima
Zakon o sprečavanju dopinga u sportu („Službeni glasnik RS”, broj 111/14 i 47/2021)	2027 Svetski antidoping kodeks i prateći međunarodni standardi	Da

3. Identifikovanje opcija.

1) Da li je cilj moguće postići primenom „status quo” opcije? Prikazati posledice primene „status quo” opcije.

U slučaju primene „status quo” opcije biće onemogućeno usklađivanje normativnog okvira u Republici Srbiji kojim se uređuje borba protiv dopinga u sportu sa izmenama Svetskog antidoping kodeksa i pratećih međunarodnih standarda koji se primenjuju od 1. januara 2027. godine. Posledice toga, koje su prethodno navedene, trpeće naši sportisti, sportske organizacije i sistem sporta u celini.

2) Da li je cilj moguće postići isključivo primenom podsticajnih, informativno-edukativnih, institucionalno-upravljačkih ili mera za obezbeđivanje dobara i usluga, bez donošenja novog ili izmene postojećeg propisa? Navesti razloge zbog kojih se odustalo od primene ove opcije.

Cilj nije moguće postići isključivo primenom podsticajnih, informativno-edukativnih, institucionalno-upravljačkih ili mera za obezbeđivanje dobara i usluga, bez donošenja novog ili izmene postojećeg propisa. Kako je postojeći propis neusklađen sa izmenjenim međunarodnim dokumentom, a obaveza usklađivanja je prihvaćena međunarodna obaveza, jedina raspoloživa opcija je izmena postojećeg propisa. Iz tog razloga se odustalo od primene ove opcije.

3) Koje su ključne promene koje se propisom predlažu radi postizanja cilja?

Predložene izmene Zakona odnose se na:

1) prestanak mogućnosti da nacionalni sportski savezi odlučuju u prvom stepenu o povredama antidoping pravila, već to ostaje isključivo u nadležnosti Antidoping odbora, i

2) prelazak nadležnosti za imenovanje članova Antidoping odbora, sa Olimpijskog komiteta Srbije, Paraolimpijskog komiteta Srbije i Sportskog saveza Srbije, na ministarstvo nadležno za poslove sporta.

Ovim promenama bi se tekst Zakona uskladio sa novim, dodatnim zahtevima operativne i institucionalne nezavisnosti tela koje odlučuje o povredama antidoping pravila iz Svetskog antidoping kodeksa.

4) Koje opcije su razmatrane prilikom izrade propisa i navesti razloge zbog kojih se od njih odustalo?

Prilikom izrade propisa razmotrene su opcije:

1) regulatorne mere – donošenje Zakona o izmenama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu;

2) „status quo” opcija;

3) ostvarivanje cilja primenom podsticajnih, informativno-edukativnih, institucionalno-upravljačkih ili mera za obezbeđivanje dobara i usluga, bez donošenja novog ili izmene postojećeg propisa.

Zaključeno je da je u okolnostima potrebe usklađivanja oblasti borbe protiv dopinga u sportu u Republici Srbiji sa međunarodnim standardima i drugim relevantnim propisima, odnosno usklađivanja Zakona o sprečavanju dopinga u sportu sa izmenama Svetskog antidoping kodeksa jedini način kojim se navedeno može postići, predstavlja donošenje Zakona o izmenama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu, odnosno preduzimanje regulatornih mera.

U slučaju „status quo“ opcije, nastupila bi situacija da je oblast borbe protiv dopinga u sportu u Republici Srbiji neusklađena sa međunarodnim standardima i drugim relevantnim propisima, odnosno da je Zakon o sprečavanju dopinga u sportu neusklađen sa izmenama Svetskog antidoping kodeksa što bi za posledice imalo potencijalno sankcionisanje sistema sporta u Republici Srbiji od strane Svetske antidoping agencije.

Prilikom razmatranja alternativnih mogućnosti, odnosno postizanja ciljeva primenom podsticajnih, informativno-edukativnih, institucionalno-upravljačkih ili mera za obezbeđivanje dobara i usluga, zaključeno je da isto nije moguće zbog prirode izmena u međunarodnim dokumentima.

U skladu sa navedenim, kao moguća mera za postizanje cilja identifikovana je mera donošenja Zakona o izmenama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu.

5) Koja je međunarodna uporedna praksa u regulisanju oblasti?

Kao što je prethodno i navedeno, u većini država, još od 2021. godine prevladava rešenje da nacionalni sportski savezi ne učestvuju u prvostepenom odlučivanju, već da i prvostepeni postupak uvek vodi nezavisno nacionalno telo. Rešenje da članove Antidoping odbora imenuje ministarstvo nadležno za poslove sporta preuzeto je iz poljskog antidoping zakona. ADAS je potvrđeno od strane Svetske antidoping agencije da je takvo rešenje usaglašeno sa Svetskim antidoping kodeksom.

4. Analiza ekonomskih efekata

1) Da li se predloženim rešenjima propisa uvodi novi, ukida ili menja postojeći administrativni postupak i/ili administrativni zahtev za privredne subjekte i koji su pozitivni efekti ovog rešenja? Da li predložena rešenja utiču na povećanje ili umanjeње administrativnih troškova i koliko iznosi povećanje ili umanjeње administrativnih troškova koje snosi privredni subjekt?

Predloženim rešenjima propisa se ne uvodi novi, niti ukida ili menja postojeći administrativni postupak, niti se uvodi, ukida ili menja administrativni zahtev za privredne subjekte. Predložena rešenja ne utiču na povećanje ili umanjeње administrativnih troškova.

2) Da li se predloženim rešenjima propisa uvodi nova, menja ili ukida postojeća finansijska obaveza za privredne subjekte? Koji su pozitivni efekti uvođenja nove, izmena ili ukidanja obaveze?

Predloženim rešenjima propisa se ne uvodi nova, niti ukida ili menja postojeća finansijska obaveza za privredne subjekte.

3) Da li se predloženim rešenjima propisa uvodi nova, menja ili ukida postojeća obaveza koja utiče na povećanje ili umanjeње troškova proizvodnje i/ili pružanja usluga koje snosi privredni subjekt? Koliko iznosi povećanje ili umanjeње ovih troškova? Da li se obaveza može ispuniti na domaćem tržištu i da li je rok za ispunjenje obaveze primeren? Koji su pozitivni efekti uvođenja nove, izmena ili ukidanja obaveze?

Predloženim rešenjima propisa se ne uvodi nova, niti ukida ili menja postojeća obaveza koja utiče na povećanje ili umanjeње troškova proizvodnje i/ili pružanja usluga koje snosi privredni subjekt. Sve obaveze koje proizilaze iz predloženog rešenja mogu se ispuniti na domaćem tržištu. Rokovi su primereni i nisu menjani.

4) Na koji način će predložena rešenja propisa uticati na konkurentnost privrednih subjekata na domaćem i inostranom tržištu?

Predložena zakonska rešenja nemaju direktan uticaj na konkurentnost privrednih subjekata na domaćem i inostranom tržištu. S druge strane, indirektno mogu imati pozitivan uticaj na konkurentnost privrednih subjekata na domaćem i inostranom tržištu, jer se njihovim donošenjem sprečava nastupanje negativnih posledica koje obuhvataju i zabranu organizacije međunarodnih takmičenja u Republici Srbiji, a od čega bi štetu trpeli i privredni subjekti koji su poslovno uključeni u organizaciju ovih takmičenja.

5) Na koji način će predložena rešenja propisa uticati na konkurenciju?

Predložena rešenja nemaju negativne uticaje na konkurenciju.

6) Na koji način će predložena rešenja propisa uticati na mikro, male i srednje privredne subjekte (MMSP)?

Predložena zakonska rešenja neće negativno uticati na mikro, male i srednje privredne subjekte (MMSP).

5. Analiza efekata na društvo.

1) Da li se predloženim rešenjima propisa uvodi novi, ukida ili menja postojeći administrativni postupak za građane i koji su pozitivni efekti ovog rešenja? Da li predložena rešenja propisa utiču na povećanje ili umanjeње administrativnih troškova i koliko iznosi povećanje ili umanjeње administrativnih troškova koje snose građani?

Predloženim rešenjima propisa ne uvodi se novi, niti se ukida ili menja postojeći administrativni postupak za građane.

Predložena rešenja ne utiču na povećanje ili umanjeње administrativnih troškova koje snose građani.

2) Da li se predloženim rešenjima propisa uvodi nova, menja ili ukida postojeća finansijska obaveza za građane?

Predloženim rešenjima propisa ne uvodi se nova, niti se menja ili ukida postojeća finansijska obaveza za građane.

3) Da li se predloženim rešenjima propisa uvodi nova, menja ili ukida postojeća obaveza koja utiče na troškove života?

Predloženim rešenjima propisa ne uvodi se nova, niti se menja ili ukida postojeća obaveza koja utiče na troškove života.

4) Na koji način predložena rešenja propisa utiču na dostupnost, kvalitet i cene roba i usluga od značaja za životni standard stanovništva?

Predložena rešenja propisa ne utiču na dostupnost, kvalitet i cene roba i usluga od značaja za životni standard stanovništva.

5) Na koji način predložena rešenja propisa utiču na tržište rada, zapošljavanje, uslove za rad i sindikalno udruživanje?

Predložena rešenja propisa ne utiču na tržište rada, zapošljavanje, uslove za rad i sindikalno udruživanje.

6) Na koji način predložena rešenja propisa utiču na zdravlje ljudi?

Predložena rešenja propisa ne utiču direktno na zdravlje ljudi. Predložena rešenja mogu imati indirektan pozitivan uticaj na zaštitu zdravlja sportista, kroz unapređenje sistema borbe protiv dopinga u sportu. Pored fer pleja i zaštite etičkih vrednosti sporta, borba protiv dopinga u sportu usmerena je i na zaštitu zdravlja sportista.

7) Na koji način predložena rešenja propisa utiču na obim ostvarivanja prava na pravično suđenje, pristupačnost javnim površinama i objektima i pristup informacijama? Na koji način predložena rešenja utiču na kvalitet i dostupnost javnih usluga, usluga sistema socijalne zaštite, sistema zdravstvene zaštite i sistema obrazovanja, kao i drugih javnih usluga, naročito u kontekstu zaštite i unapređenja prava pripadnika osetljivih društvenih grupa?

Predložena rešenja propisa imaju pozitivan uticaj na pravičnost prilikom odlučivanja o povredama antidoping pravila, jer uvode veći stepen operative i institucionalne nezavisnosti tela koje odlučuje o povredi antidoping pravila.

Predložena rešenja propisa ne utiču na pristupačnost javnim površinama i objektima i pristup informacijama. Isto tako, ne utiču na kvalitet i dostupnost javnih usluga, usluga sistema socijalne zaštite, sistema zdravstvene zaštite i sistema obrazovanja, kao i drugih javnih usluga, naročito u kontekstu zaštite i unapređenja prava pripadnika osetljivih društvenih grupa.

8) Na koji način predložena rešenja propisa utiču na dostupnost kulturnih sadržaja i očuvanje kulturnog nasleđa?

Predložena rešenja propisa ne utiču na dostupnost kulturnih sadržaja i očuvanje kulturnog nasleđa.

9) Da li predložena rešenja propisa imaju različite efekte na žene i muškarce, tj. rodnu ravnopravnost? Opisati te efekte. Da li propis povećava ili umanjuje rodnu ravnopravnost? Koje mere su predviđene za ublažavanja potencijalnih negativnih efekata propisa na rodnu ravnopravnost?

Predložena rešenja propisa nemaju različite efekte na žene i muškarce, tj. rodnu ravnopravnost.

6. Analiza efekata na životnu sredinu i klimatske promene.

1) Na koji način predložena rešenja propisa utiču na životnu sredinu?

Predložena rešenja propisa ne utiču na životnu sredinu.

7. Analiza upravljačkih efekata.

1) Koje aktivnosti je potrebno sprovesti i u kojim rokovima kako bi se omogućila primena propisa? Koja organizaciona jedinica unutar organa, odnosno organizacije koji vrše javna ovlašćenja, je odgovorna za sprovođenje ovih aktivnosti?

Sprovođenje Zakona o izmenama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu donosi promene u načinu izbora članova Antidoping odbora, kao nezavisnog radnog tela Antidoping agencije. Izmenama Zakona se u većoj meri obezbeđuje nezavisnost Antidoping odbora od sportskih organizacija, na način što članove Antidoping odbora više ne bi imenovali Olimpijski komitet Srbije, Paraolimpijski komitet Srbije i Sportski savez Srbije, već ministarstvo nadležno za poslove sporta. Unutar Ministarstva sporta, za imenovanje članova nadležan je Ministar.

ADAS je dužan da, u roku od tri meseca, po stupanju na snagu Zakona o izmenama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu uskladi sa izmenama Zakona: Pravilnik o usaglašavanju antidoping aktivnosti antidoping agencije i nadležnih nacionalnih sportskih saveza sa Svetskim antidoping kodeksom i pravilnike koji uređuju sprovođenje doping kontrole i utvrđivanje povrede antidoping pravila. Za donošenje odgovarajućih akata nadležan je Upravni odbor ADAS,

Postojeće organizacije u oblasti sporta dužne su da usklade svoju organizaciju, rad i opšte akte sa odredbama Zakona o izmenama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu u roku od šest meseci od dana stupanja na snagu tog zakona.

2) Odrediti kapacitete organa, odnosno organizacije koji vrše javna ovlašćenja koji je potrebno angažovati za primenu propisa. Da li su kapaciteti dovoljni za primenu propisa?

Kapaciteti Ministarstva sporta, ADAS i postojećih organizacija u oblasti sporta su dovoljni za primenu propisa.

Ne očekuje se povećanje posla Antidoping agencije Republike Srbije, niti dodatno angažovanje u skladu sa predloženim izmenama. Ako se posmatra protekli period, vidi se da se u proseku vodi šest postupaka za utvrđivanje povrede

antidoping pravila godišnje, s tim da je najviše postupaka pojedinačno bilo vođeno 2010. godine (ukupno 18). Antidoping odbor ima dovoljno postojećih kapaciteta da sprovede ovaj broj postupaka (9 članova ukupno, a odlučuje u tročlanim većima).

3) Na koji način predložena rešenja propisa utiču na efikasnost, odgovornost i transparentnost rada organa, odnosno organizacija koji vrše javna ovlašćenja nadležnih za primenu propisa?

Predložena rešenja propisa unapređuju efikasnost, odgovornost i transparentnost rada organa i organizacija koje vrše javna ovlašćenja, u smislu obezbeđivanja veće nezavisnosti od sportskih organizacija tela koje odlučuje o povredama antidoping pravila.

4) Na koji način predložena rešenja propisa utiču na vladavinu prava?

Predložena rešenja propisa imaju pozitivan uticaj na vladavinu prava, jer omogućavaju veću nezavisnost od sportskih organizacija tela koje odlučuje o povredama antidoping pravila. Takođe, omogućavaju ispunjavanje preuzetih međunarodnih obaveza.

8. Analiza finansijskih efekata.

1) Koliko iznose javni rashodi primene propisa i iz kojih izvora finansiranja će se obezbediti sredstva?

Sprovođenje Zakona o izmenama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu ne zahteva obezbeđivanje dodatnih finansijskih sredstava, te u tom smislu nema uticaj na javne rashode.

2) Kakve će efekte predložena rešenja propisa imati na javne prihode i rashode?

Predložena rešenja propisa nemaju uticaj na javne prihode i rashode.

9. Analiza rizika.

1) Navesti ključne rizike za primenu propisa. Koje mere će biti preduzete kako bi se smanjila verovatnoća nastanka rizičnih događaja, odnosno umanjili njihovi efekti i koje mere će biti preduzete ukoliko se rizik ostvari?

Potencijalni rizik za primenu propisa predstavlja eventualno kašnjenje u donošenju sprovedbenih akata. Mere koje će biti preduzete da bi se smanjila verovatnoća nastanka rizika je uspostavljanje jasnog plana pripreme sprovedbenih akata. Ukoliko se rizik ostvari, biće preduzete sve odgovarajuće zakonodavne predviđene mere da se ovi akti što pre donesu.

Tabela: Matrica rizika za primenu izmena Zakona

Rizik	Verovatnoća	Uticaj	Stepen rizika	Odgovor na rizik
Kašnjenje u donošenju sprovedbenih akata	Niska	Srednji	Nizak	Uspostavljanje jasnog plana pripreme sprovedbenih akata

10. Izveštaj o sprovedenim konsultacijama.

1) Odrediti ciljne grupe i zainteresovane strane koje je potrebno uključiti u proces konsultacija.

Subjekti na koje predložena zakonska rešenja neposredno utiču - ciljne grupe su:

- 1) sportisti;
- 2) sportski savezi i organizacije.

Zainteresovane strane su:

- 1) drugi sportski subjekti i učesnici u sportu.

2) U kom periodu su sprovedene konsultacije i da li su relevantne informacije o vremenu i mestu primene izabranih metoda konsultacija i njihovim rezultatima, objavljene na Portalu „eKonsultacije”? Navesti link sa Portala „eKonsultacije” ili neke druge internet stranice preko koje su sprovedene konsultacije.

3) Navesti ciljne grupe i zainteresovane strane koje su učestvovala u konsultacijama.

4) Da li su u konsultacije uključeni predstavnici mikro, malih i srednjih privrednih subjekata iz regulisane oblasti i osetljive društvene grupe na koje propis utiče, predstavnici udruženja koja se bave zaštitom životne sredine, kao i predstavnici udruženja koji se bave rodnom ravnopravnošću?

5) Navedite primedbe, sugestije i komentare na tekst propisa, dostavljene u toku konsultacija koje su usvojene.

6) Navedite primedbe, sugestije i komentare na tekst propisa, dostavljene u toku konsultacija koje nisu usvojene i objasniti razloge za njihovo neprihvatanje.

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI PROPISA
SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE**

1. Ovlašćeni predlagač propisa: VLADA
Obrađivač: MINISTARSTVO SPORTA

2. Naziv propisa
PREDLOG ZAKONA O IZMENAMA ZAKONA O SPREČAVANJU DOPINGA U SPORTU

LAW ON AMENDMENTS TO THE LAW ON THE PREVENTION OF DOPING IN SPORTS

3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum):
 - a) Odredba Sporazuma koja se odnosi na normativnu sadržinu propisa – NEMA
 - b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma – NEMA
 - v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma – NEMA
 - g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma – NEMA
 - d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije – NEMA

4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije:
Ne postoje relevantni propisi Evropske unije sa kojima je potrebno uskladiti odredbe Predloga zakona o izmenama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu.
 - a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,
 - b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,
 - v) Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenost sa njima,
 - g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost,
 - d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije.

5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizilazi iz odredbe sekundarnog izvora prava (npr. Predlogom odluke o izradi strateške procene uticaja biće sprovedena obaveza iz člana 4. Direktive 2001/42/EZ, ali se ne vrši i prenos te odredbe direktive).
Ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, kao ni sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno

obezbediti usklađenost. Napominjemo, da je Zakon o sprečavanju dopinga u sportu sa predloženima izmenama usklađen sa politikom Evropske unije u ovaaj oblasti, izraženoj u više dokumenata: „Bela knjiga o sportu” iz 2007. godine (poglavlje 2.2: „Udruženim snagama u borbi protiv dopinga”. Zaključci Komiteta za privredu i socijalna pitanja iz 2000: „Plan za doprinos Evropske unije borbi protiv dopinga”; Saopštenje Evropske Komisije i Evropskog Parlamenta iz 2011: „Razvoj evorpske dimenzije sporta” (poglavlje 2.1: Borba protiv dopinga).

6. Da li su prethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik? /
7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik Evropske unije? – NIJE
8. Saradnja sa Evropskom unijom i učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti.

/